联合国 S/PV.5512



安全理事会

第六十一年

临时逐字记录

第五五一二次会议

2006年8月15日星期二上午10时举行

纽约

主席：纳纳·埃法赫-阿彭滕 ……（加纳）

成员：

阿根廷	埃斯特雷姆先生
中国	刘振民先生
刚果	加亚马先生
丹麦	福博尔-安德森先生
法国	杜克洛先生
希腊	瓦西拉基斯先生
日本	大岛先生
秘鲁	廷科帕女士
卡塔尔	纳赛尔先生
俄罗斯联邦	丘尔金先生
斯洛伐克	马图洛伊先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃米尔·琼斯·帕里爵士
坦桑尼亚联合共和国	马农吉先生
美利坚合众国	沃尔科特·桑德斯女士

议程项目

东帝汶局势

秘书长依照安全理事会第1690(2006)号决议提交的关于东帝汶问题的报告（S/2006/628）

06-46775 (C)



上午 10 时 10 分开会

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长依照安全理事会第 1690(2006)号决议提交的关于东帝汶问题报告(S/2006/628)

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了澳大利亚、巴西、佛得角、古巴、芬兰、印度尼西亚、马来西亚、新西兰、菲律宾、葡萄牙、新加坡和东帝汶代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的讨论。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但没有表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，古特雷斯先生（东帝汶）在安理会议席就座，上述其它国家的代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席（以英语发言）：我代表安全理事会热烈欢迎东帝汶外交和合作部长若泽·路易斯·古特雷斯先生。

根据安理会先前磋商达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 37 条，向秘书长东帝汶问题特使伊恩·马丁先生发出邀请。

就这样决定。

我请马丁先生在安理会议席就座。

我谨通知安理会，我收到了 2006 年 8 月 11 日佛得角常驻联合国代表的信，其内容如下：

> “我谨以佛得角常驻代表和葡萄牙语国家共同体(葡语共同体)成员的身分，要求按照《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请葡语共同体执行秘书路易斯·达丰塞卡大使阁下出席安理会 2006 年 5 月 15 日星期二举行的关于题为“东帝汶局势”的项目的公开会议，但无表决权。”

征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请葡萄牙语国家共同体执行秘书路易斯·达丰塞卡先生与会。

没有人反对，就这样决定。

我请达丰塞卡先生在安理会会议厅一侧就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2006/628 和 S/2006/580，其中分别载有秘书长根据安全理事会第 1690(2006)号决议提交的关于东帝汶的报告以及秘书长就如何处理东帝汶的伸张正义与和解问题提交的报告。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2006/620 和 S/2006/651，其中载有 2006 年 8 月 4 日和 14 日东帝汶临时代办分别给安全理事会和秘书长的信。

在本次会议上，安全理事会将听取秘书长东帝汶问题特使伊恩·马丁先生发言。我现在请他发言。

马丁先生（以英语发言）：在连续缩小了规模之后，即从联合国东帝汶过渡行政当局缩小为联合国东帝汶特派团和联合国东帝汶办事处及其先前拟设的后续办事处之后，目前正在要求安理会授权设立一个更大的联合国驻东帝汶特派团。此举可能会被视为倒退到联合国参与东帝汶事务的一个较早的阶段，但我要强调，情况并非如此。今天，东帝汶是曾为争取自决权和独立进行过艰苦斗争的主权国家。该国由若泽·拉莫斯-奥尔塔总理领导的第二届依宪法成立的政府，代表了东帝汶人达成的一种政治妥协，其目的是处理这一新生国家面临的最严重危机，并指引该国在独立后举行第一次议会和总统选举。

向东帝汶新成立的各机构提供的国际支助已获得了很大成果。日渐明显的是，目前不仅正在通过先后各特派团而且正在通过联合国各机构、基金和方案以及双边和多边捐助方提供这种支助。秘书长的报告（S/2006/628）所载的提议不会逆转这一进程。提议设想的是在东帝汶和国际社会间结成更切实协调的伙伴关系：制定一种由东帝汶人主导的契约，以确保国际援助和咨询以最有益的方式，配合由该国政府日益增加的预算资源提供资助的政府本身的各项方案。这种契约还应该确保，国际社会必须在协调和互补的背景下，而不是在混乱和捐助者间竞争的背景下，提供这种援助和咨询。在联合国特派团本身内部，只有一个小型文职顾问组可促进这种协调，而其范围主要是在对特派团的关键作用最重要的领域：安全部门的管理、司法及民主机构的运作。

协助并确保 2007 年选举的可信度，将是新特派团第一年的中心任务。但我们现在充分认识到，即使是最成功的选举，也只是建设民主国家的一个因素。我们还认识到，发展机构能力尤其是警务和司法制度领域的能力所需的时间是漫长的。

最近的危机所揭示的重大失败是在安全部门，因此重建东帝汶警署的工作，是要求并建议该新特派团执行的核心任务，同时在过渡期间开展国际警务活动。遗憾的是，这项任务很艰巨，因为我们的评估团进行的诊断分析工作表明，该国各地的警力都很薄弱，而不仅只在帝力是如此，而在帝力，境内流离失所家庭今天特别明显地感受到这种情况。但是，还必须从更广的角度看待这一任务。必须对整个安全部门进行根本性的审视，以便明确国防部队和警察在相互关系中发挥的作用，同时加强内政部和国防部，以确保健全的机构发展和文职人员的监督。

司法制度面对着种种原有的和新的严重罪行，因此对司法制度的挑战比以往任何时候更为严峻。官方机构和非政府组织保护人权的作用必须得到进一步加强。我们的提议应该确保在这一新特派团的一个支柱中，协调对这些关键相关任务的国际援助。

得到教会和民间社会协助的东帝汶新政府正在着手对付政治各部门间的对话和社群和解这两个挑战，这项工作必须处理社会紧张关系，尤其是来自该国西部和东部的人之间的紧张关系。新的特派团必须作好准备，支持这一进程。

人们强烈要求，必须追究应对危机期间所犯罪行负责者的责任，以此作为和解的必要基础。特别独立调查委员会至关重要的工作是提供客观的出发点。有人已经将针对 1999 年和以前的严重罪行伸张正义及促成和解两个方面未完成的工作相互联系在一起。对新特派团提出的建议纳入了一种作用，那就是协助执行秘书长关于伸张正义及和解的单独报告（S/2006/580）的建议。

东帝汶受到国际注视的时刻是难得的和一瞬即逝的。但安全理事会每次讨论联合国对最近的危机的反应时，安理会成员都一致表明愿意援助这个处于艰难时刻的国家。今天我敦促安理会向东帝汶人民发出一个强有力的信息，即国际社会再次表明与他们站在一起的决心，将确实是一种持续的承诺，以此支持秘书长要求设立新特派团的报告中所述此项和其他所有建议，而我认为，这些建议符合东帝汶政府和人民的呼吁。

主席（*以英语发言*）：我感谢马丁先生的发言。

根据安理会成员之间达成的谅解，我谨提醒所有发言者将发言限制在五分钟之内，以使安理会能够快速工作。谨请准备了长篇发言稿的代表团分发发言稿，在会议厅发言时则作简略发言。

我现在请安理会成员发言。

马农吉先生（坦桑尼亚联合共和国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特使的通报。我还祝贺若泽•路易斯•古特雷斯先生阁下新近被任命为东帝汶外交与合作部长，并欢迎他到安理会来。

坦桑尼亚联合共和国看到了东帝汶人民由于过去三个月中发生的事件而经历的痛苦。那些令人遗憾的事件还使国际社会注意到东帝汶的紧急需要。通过秘书长的报告（S/2006/628）和我们今天上午听到的通报，我们更清楚地认识到，即使没有那些令人遗憾的事件，东帝汶的需要也将是巨大和付有挑战性。这种挑战如此艰巨，东帝汶无法单独应付。

确实，东帝汶人民需要作出长期承诺的朋友和合作者；但是，他们也需要联合国。本组织，特别是安全理事会可以对在东帝汶人民争取自决和独立的道路上为他们提供的协助感到自豪。这是一种值得作出的投资。

但是，如果要让这个宝贵的投资对东帝汶的经济增长和稳定作出持久贡献，就必须把旨在支持有效和可信的安全、行政和司法机构的工作进行到底。我们认为，联合国在这方面可起重要作用。

因此，我们深感宽慰地注意到东帝汶总理若泽•拉莫斯-奥尔塔阁下的信（S/2006/620，附件）。他在信中通知我们，他的国家所面临的紧急局势正在结束。他的信中发出了这样的呼吁：现在有必要把注意力放在建立一个新的联合国东帝汶维持和平特派团上。我们认为，这样做是为东帝汶提供国际社会的支持以及保持它的主权和领土完整的最可取的办法。

建设和平和建立有效的国家治理和行政机构可能是一项艰巨的任务。尽管如此，联合国在这方面有大量专门知识，这些知识来自国家领导的和国家自主管理的行动。在这方面，东帝汶的未来和它的福利在很大程度上取决于国际社会能够通过联合国向它提供的支持。

评估团作出这样的结论：为了东帝汶的未来，将需要在因暴力而造成深刻分裂的社区之间实现和解；需要建立一个真正属于国家的军队和警察部队；建立拥有一个胜任的和不偏不倚的司法体系的法治；处理侵犯人权事件；以及重点处理可能是核心性的问题：贫困。

显然，这是一个艰巨的任务—— 一个将需要国际社会提供资源和专门知识才能应付的复杂责任。然而，联合国必须在支持东帝汶方面起一种核心作用，同时敦促个别政府以及区域和国际组织也这样做。安理会可以起指导作用。此外，坦桑尼亚联合共和国将支持这样一项行动。

埃斯特雷姆先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：首先，我欢迎东帝汶外交部长若泽·路易斯·古特雷斯大使。我们祝贺他担任他的新职务，并祝他在今后的任务中取得最大成功。我向古特雷斯部长保证，阿根廷将在东帝汶努力实现其最大潜力时继续支持它，就像我们自从 1999 年以来做的那样。

我感谢秘书长东帝汶问题特使伊恩·马丁先生所作的通报，以及他最近几个月中为解决该国的危机而作出的努力。

马丁先生介绍的秘书长的报告（S/2006/628）全面和确切地介绍了东帝汶的局势，并包含着有关联合国在那里的今后存在的详细建议。我国基本上同意这些建议。阿根廷完全支持秘书长的建议，并赞成在东帝汶建立一个为期一年的多层面综合特派团，其任务、行动概念和结构如报告中所述。

我们欢迎以下事实：那些建议充分地反映了帝力政府通过拉莫斯-奥尔塔总理 8 月 4 日的信（S/2006/620，附件）提出的要求。联合国在该国的存在应充分尊重东帝汶主权和该国的具体特点。必须由东帝汶人自己来领导整个进程。

我们正在考虑建立一个新的东帝汶特派团这一事实不应被解释为它意味着过去的努力已经失败。相反，自从 1999 年以来所取得的成就是可观的。然而，我们认识到，建设和平和建国的进程是长期的任务。国际社会不仅有责任再次对东帝汶作出承诺，而且有责任长期保持这种承诺。

今后几个月对巩固东帝汶的机构最为重要。将于 2007 年举行的大选将是那个进程中的一个主要里程碑。要想确保成功，联合国的支持将是必不可少的。

司法部门和警察是在最近的危机期间受影响最大的两个领域。因此，我们认为，大部分国际援助努力应把这两个领域作为重点。

我们热烈欢迎秘书长根据安理会 2005 年 9 月的要求提出的关于司法与和解问题的报告（S/2006/580）。阿根廷支持在新的联合国特派团的任务中包括与实施报告中包含的各项建议有关的具体规定。我们认为，安理会将在今后几天中审议的决议应充分反映那些方面。

我们支持东帝汶和印度尼西亚为实现和解而正在作出的一切努力。真相与友谊委员会可以成为这方面的一个很有价值的机制。然而，我们认为，两国政府应作出一切努力来进一步加强该委员会的可信性，特别是通过审查大赦条款来这样做，以便确保这个机制符合国际人权标准。

4 月和 5 月的事件表明，东帝汶的安全局势依然极其脆弱。我们高兴地注意到，秘书长的建议中设想建立一个包括为应付那些复杂的安全挑战所必要的一切组成部分的特派团。

新的特派团的重点应放在部署一支强有力的警察组成部分，以支持对国内法律和秩序的维护，并参与训练东帝汶国家警察。鉴于预定在 2007 年举行选举，这个组成部分在那时继续存在将是极其重要的。出于这个理由，我们应考虑其部署至少一年。

我要进一步指出，阿根廷支持秘书长的建议，即新的特派团拥有一支联合国指挥和控制下的人数不多的军事部队；我们认为拟议的人数和任务规定是恰当的。

回过头来看，我们可以说安全理事会关于加快撤出先前在东帝汶的维持和平行动的决定，并不成熟。安理会应当吸取这些教训，迅速对东帝汶目前的需求作出反应，并根据秘书长的建议采取行动。这会向东帝汶人民和政府发出明确的支持信息。

埃米尔·琼斯·帕里爵士（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要对芬兰常驻代表稍后将代表欧洲联盟所作的发言表示赞成。

我欢迎我们以前的同事若泽•路易斯•古特雷斯，谨祝贺他晋升为东帝汶外交部长。我们同其他人一样，感谢伊恩·马丁领导了赴东帝汶评估团，并感谢秘书长的综合报告（S/2006/628）。

我们欣见秘书长建议东帝汶和国际社会之间订立契约，以重新确定现有国家经济计划的方向，并协调政府、联合国和其他行动者在建立国家和政府机构的能力方面的活动。解决最近危机的政治起源，需要一种经过修正的办法。因此，我们支持评估小组提出的建议，即联合国在选举期间提供支持，以向人民和国际社会保证选举是自由和公正的。这样，我们就能够赞同关于派遣一个特派团来协调对安全部门的综合审查、评估建立国防军和警署的各种选项的建议。这对实现东帝汶可持久和平来说，将是非常重要的。

我们同意，东帝汶警署的重新组建是一个核心任务。因此，我们支持关于特派团中包括一支临时的、头戴蓝盔的行政警察部队。这支警察部队应当具有适当的规模。继最近的危机之后，帝力外部的警察部队继续在合理的程度内良好地运作，因此没有必要恢复到 2001 年时的国际警力程度。必须确定一个明确的时间表，以把行政职能交还给警署并在明年的选举之后缩编。

作为过渡性措施，我们在短期内需要一支国际稳定部队的继续存在，以为我们希望经过本次讨论而即将部署的后续特派团提供支持。

澳大利亚人和其他人正在当地作出重要贡献。国家指挥机构让他们得以对所发生的变化作出灵活反应。

我们认为，确定联合国部队的组建部队任务，必然耗费时间，实际上鉴于当地有各个伙伴的情况以及临时的要求，这也是不必要的。我们欢迎当地参加国

际稳定部队的伙伴们与联合国特派团之间的协调努力。我们赞成它向该特派团提供适当的保障，但它应当留在那里。

我不清楚是否需要把联合国军事联络处纳入特派团以帮助边境巡逻队计划和开展边界安全行动。边境上的紧张局势似乎不再成为东帝汶不稳定的来源，其证明为在最近危机中没有出现不良事件。鉴于特派团的第一重点将是维持治安和安全部门的改革，特派团就必须有在这方面具备适当背景的坚强的领导。

联合国王国赞成秘书长报告中关于伸张正义与和解的定论和建议。后续特派团应当协助东帝汶当局确保追究侵犯人权行为的责任并对受害者采取补救行动。我们支持秘书长打算成立一个人权和过渡司法股，以确保执行东帝汶问题特别独立调查委员会和其他过渡司法机制的建议并对其采取后续行动，包括与真相、接纳与和解委员会有关的进程。目前在联合国东帝汶办事处领导下工作的所有司法部门的行动者的过渡工作应当开始，但我当然注意到对于与联合国开发计划署之间可能存在工作重叠的关切。

鉴于性别平等和青年问题有可能导致未来的不稳定，必须把性别平等和青年方面纳入后续特派团的工作。

最后，我要强调新的特派团中具有一个新闻部门的重要性，以避免在最近危机中所出现的恐慌状态升级的重演，这种恐慌部分是由于谣言填补了缺乏可靠的信息而形成的真空所造成。

我支持伊恩·马丁的结论意见，我要表示我们都需要安全理事会发出对东帝汶的继续承诺的信息，即将保持承诺而直到完成国际社会的工作。

加亚马先生（刚果）（*以法语发言*）：我国代表团感谢伊恩·马丁先生介绍了秘书长的报告（S/2006/628）；他的通报对参加本次辩论的安理会成员来说颇有启发。我们借此机会还对东帝汶外交部长若泽·路易斯·古特雷斯先生表示欢迎，他在这里代表其政府。他的在座证明了联合国与他的国家之间的牢固的联系。

尽管东帝汶最近的不幸经历使人们产生了各种各样的戒备心理，然而我国代表团想指出最近的积极事态发展，特别是逐步恢复和平以及几天前在若泽·拉莫斯·奥尔塔宣誓就职为总理之后新政府的宣誓就职。这些积极事态发展归功于东帝汶当局以及全体人民表现出责任感，也归功于秘书长特别代表长谷川祐弘先生，联合国东帝汶办事处、联合国各机构和非政府组织的全体工作人员所作的工作，没有他们就无法取得这种进展。

我们还必须提到应东帝汶政府的要求并在国际社会的同意下而部署的国际部队采取的果断行动，尤其是葡萄牙、澳大利亚、新西兰和马来西亚所部署的那些部队。

由于国际社会的共同努力，东帝汶已经返回正轨。今天，东帝汶政府和人民必须共同面对的主要挑战是巩固已经取得的成果，发出强烈的信息，以防止过去错误的重现。我国代表团支持秘书长关于在东帝汶建立一个新的多层面和综合的联合国维持和平特派团的建议。实际上，秘书长所建议的特派团的架构和任务规定，符合该国政府在最近给安全理事会主席的信中所表示的愿望。日本政府代表团报告中的大多数建议的目标也是如此，该报告最近由日本代表介绍，我国代表团已经注意到。

我国代表团也对秘书长在有关东帝汶的伸张正义与和解问题的报告（S/2006/580）中所提的各项建议表示支持，并支持向新的联合国特派团提供其完成任务所需的资源的任何其他措施，以便确保迅速和有条不紊地把主持国家事务的全部责任移交给东帝汶政府和人民。

显然，即将成立的特派团的成功将不仅取决于其领导人的决心，而且也取决于对以往的行动以及希望取得的结果所作的评估。换言之，尽管人们理解联合

国必须帮助国际社会的这个新成员迈出最初的步伐，而不是指挥它，联合国——并因而包括安全理事会——仍然有责任避免在它前进的道路上可能出现的任何障碍。

因此，例如，关于针对目前住在印度尼西亚曾在东帝汶犯罪的凶手的司法程序，我们应当同该国当局进行讨论，确定同有罪无罚作斗争的最佳途径，同时尊重该地区的国际准则和每个国家的主权。

关于东帝汶的安全问题，我们知道这是一个敏感的问题，我国代表团真诚希望，将会考虑有关以联合国指挥的得到军队支持的联合国警察的强大存在逐步取代目前在现场的国际部队的建议——而联合国警察将最终被东帝汶国家警察和军队取代。

正如有人说过，我们不仅必须吸取国际部队的实地经验，而且还应更好地满足东帝汶政府表示的愿望，在明年选举前的关键阶段谋求就确保安全的最佳途径达成共识——其方法要有利于东帝汶人民的利益并得到有关各方的同意。

最后，我们认为，在新的联合国特派团方面必须强调，安全方面的重要性不应使我们看不到消除根深蒂固的危机根源的必要性——尤其是影响到很一大部分人口的失业和贫困，特别是青年和妇女。东帝汶也需要学校和医院——简而言之，社会基础结构。因此，我国代表团支持制定国际援助方案的任何建议，包括通过东帝汶“契约”倡议这样做。

刘振民先生（中国）：中国代表团感谢秘书长提交的报告及马丁特使所做通报，我们要欢迎东帝汶外长古特雷斯阁下到会并发言。在此，我们也要向未能到会的秘书长特别代表长谷川祐弘先生以及在极其困难情况下坚持工作的联东办事处全体工作人员致敬；我们要对在东帝汶协助维持秩序的葡萄牙、澳大利亚、新西兰和马来西亚四国军警表示赞赏和感谢。

东帝汶是在联合国的帮助下实现独立并走上建国道路的，大家常说“东帝汶是联合国的孩子”，因此联合国对东帝汶负有特殊的义务和责任。过去几个月来，安理会密切关注着东帝汶局势的发展变化，多次举行讨论和磋商，希望从中总结经验教训，并为联合国及国际社会下一步在东帝汶所应采取的行动做出适当决定，以协助东帝汶维持安定，促进发展，最大限度地巩固独立建国以来已取得的成果，避免和平建设的势头再度出现反复。对于上述问题，中方认为：

首先，东帝汶政府和领导人以及各种社会、政治力量应以国家大局为重，在宪政框架内，坦诚对话，求同存异，共同为明年举行总统及议会选举创造良好氛围。联合国及国际社会则应为此发挥积极、建设性的调解作用。

其次，联合国及国际社会应为东帝汶制定长期持久、切实有效的援助计划。应当承认，过去一段时间里，当我们津津乐道于“东帝汶的成功故事”时，我们很容易忽略东帝汶仅有短短四年的建国史，在人才培养、机构能力建设等方面基本上是从零起步，很难一蹴而就。为此，中方赞成向东帝汶派驻一个多部门、综合性的新特派团，并协助促成东帝汶与国际社会的“契约”。

第三，在确定新特派团组成和任务等问题上，要针对东帝汶危机的根源有的放矢，特别应尊重和听取东帝汶政府的意见。短期而言，应对大量流散武器的潜在威胁，协助东帝汶重组军、警部门并理顺两者间的关系，是改善和维护东帝汶安全局势的迫切需要。中方支持新特派团具备较强的警务职能并配备小规模的军事力量。

第四，国际社会应继续鼓励和支持东帝汶与邻国发展长期友好关系。我们欣慰地看到，东帝汶的两大邻国都为东帝汶平息动乱发挥了积极作用。我们期待东帝汶与印尼双边真相与友谊委员会继续积

极开展工作，尽快取得成果，妥善解决悬而未决的问题。

作为一个亚洲国家，中国十分关心东帝汶的稳定和发展，也十分关心东帝汶局势对东南亚地区的影响。在东帝汶动乱期间，中国驻东帝汶医疗队忠于职守、坚守岗位。近期，中国与东帝汶两国政府又签订了派遣第二批医疗队的议定书。今后，我们还将继续向东帝汶提供力所能及的援助，为东帝汶的稳定的发展做出应有的贡献。

福博尔-安德森先生（丹麦）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特使伊恩·马丁的通报。我也谨欢迎若泽·路易斯·古特雷斯来到安全理事会，并祝贺他担任东帝汶外交部长职务。

丹麦完全赞成芬兰稍后将代表欧洲联盟作的发言。在这阶段，我只想补充几点。

东帝汶的安全局势得以稳定，在很大程度上是由于澳大利亚、葡萄牙、马来西亚和新西兰提供了部队，以及由于最近的调解努力和政治进展。然而，东帝汶的安全与政治局势仍然脆弱，包括东帝汶警察在内的一些重要机构不再运作。因此，需要大量国际援助，使东帝汶境内建设和平的努力回到轨道上来。我们支持秘书长关于东帝汶契约的想法。

显然，将来驻东帝汶特派团需要有足够的编制，以便有效处理诸如需要一支联合国警察部队、训练国家警察和提供支持以确保明年的选举将自由和公正等紧迫问题。还迫切需要对尤其是司法部门的机构提供支持、迅速执行见效快的项目和可持续经济发展，主要通过传统发展机构和双边捐助者的援助。尽管国际存在有所增加，但同时，东帝汶人仍必须处在主导位置，任何建议与援助必须以可持续的方式提供。

我们有力支持秘书长关于人权、正义与和解问题的建议，包括新特派团的任务应包括协助恢复前重罪股的调查职能的提议。然而，我们认为，国际向真相与友谊双边委员会提供支持与合法性应以修改其大赦条款为条件。正如秘书长提到的那样，该条款目前与禁止大赦严重违反国际法的行为的国际法的要求不一致。新特派团应该支持努力确保对过去和将来的罪行，包括今年早些时候发生的导致最近危机的那些罪行加以审判。

还存在许多挑战，包括处理最近发生的暴力背后的根本原因。我们希望，将来的联合国特派团将让东帝汶建立可持续的机构与可持续的和平与发展。

大岛先生（日本）（以英语发言）：与其他人一样，我要感谢秘书长特使伊恩·马丁先生的通报。我欢迎我们的前同事古特雷斯大使来到这个会议厅并祝他在履行其作为东帝汶外交与合作部长这一新的重要职务方面顺利。

我要重申我们赞赏澳大利亚、新西兰、马来西亚和葡萄牙四国政府正以其安全部队为稳定东帝汶而做的贡献，并赞赏由秘书长特别代表长谷川祐弘先生领导的驻在帝力的联合国东帝汶办事处所做的贡献。

我们欢迎秘书长的报告，其中载有其关于在该国最近动荡之后，在联合国东帝汶办事处之后联合国在东帝汶存在的形式和特派团的任务的建议。我们还赞扬马丁先生对该国境内政治、安全、社会与经济局势进行的评估，这项评估构成了秘书长的报告的结论的依据。

秘书长的报告得出结论，最近爆发的一系列暴力事件是由政府中的政治冲突引起的，这种冲突扩大并涉及该国的安全机构，造成了无辜平民的广泛迁徙。重要的是，报告指出，虽然自四年前该国独立以来在一些方面，包括促进民主机构和施政方面取得了一些成果，但政府与社会仍面临巨大挑战，例如，安全部门和司法领域的机构建设、法治的确立、减轻贫困和

处理青年高失业率问题，等等，这些问题导致了危机并在危机开始后加剧了危机。

日本政府在动荡发生之后向东帝汶派出一个特派团，并发表一项报告，该报告的结论在很大程度上与秘书长的报告中所载的评估和结论相吻合。

我们认为，在审议联合国东帝汶办事处的继任特派团的形式、规模和任务时，必须充分考虑到秘书长的这些结论和评估。在此背景下，我们要强调特别重要的几点。

第一，我们认为，安全理事会过去几年来在东帝汶的基本设想和所遵循的政策路线被证明基本正确。这项政策旨在尽量促进该国政府与人民的独立、自立和自主权；促进逐步从维和使命过渡到建设和平使命，同时充分考虑到当地条件；以及鼓励与各种行为体建立基础广泛的伙伴关系以实现可持续发展。我们并不认为最近出现动荡的原因在于联合国的政策，我们认为联合国的政策帮助东帝汶人民几乎从头开始，在较短时间内取得了重要成果。

然而，这并不是说联合国在其介入的所有方面所做的事情都是完美的。有明显的缺点，必须承认这些缺点并从中吸取教训。例如，我们认为，如果我们能觉察并迅速处理东帝汶政治与安全体系的脆弱性，我们本可以防止最近爆发的暴力，或至少尽量降低其后果。

第二，秘书长的报告强调不要由于最近的内部动荡而试图逆转已经开展的责任移交工作的重要性；这些责任已适当地逐步移交给东帝汶政府、联合国各机构、基金与方案，以及其他发展伙伴。秘书长的报告指出，应继续鼓励这种移交。我们充分支持这一看法，我们认为这应作为一项重要的指导原则，贯穿在对后续联合国特派团的审议之中。

第三，日本充分支持秘书长关于发展一项契约的设想和促进在东帝汶倡议下在东帝汶与国际发展伙伴之间缔结这样一项契约的提议。

我们还认为，为了确保后续驻东帝汶特派团的有效行动，甚至为了确保重要参加者之间在这样一个契约框架内的最佳协调与合作，将需要考虑一个适当机制，例如政策咨询委员会。前面提到的日本政府特派团的报告已经提出这样一项建议，作为各行动体之间有效协调与合作的有益便利手段。这些行动体应包括联合国、东帝汶政府和其他国际伙伴。我们要鼓励联合国在适当时候与东帝汶政府就这样一个设想进行协商。

联合国东帝汶办事处的任务将在 8 月 20 日期满，安理会将需要就有关后续特派团的决议草案达成一致。东帝汶问题核心小组各国在秘书长报告的基础上一直在讨论决议草案的内容。

作为安理会内在这个问题上的牵头国，日本将继续为核心小组中的这些讨论提供便利，并与安理会成员们进行磋商，以着手拟定一项决议草案。我们的目标是就决议草案进行工作，以便它在这个周末之前以协商一致方式获得通过。

目前，关于建立一个多层面特派团的看法似乎有了广泛一致，大体上按照秘书长的建议、包括新特派团中的警察与文职顾问部分。关于如何处理其军事部分的意见还有一些重大分歧。有人主张继续保持双边安排，有人提出将其纳入联合国蓝盔部队。

日本的意见是，为了保证行动效率，应当尽可能最充分利用根据双边安排提供的国际安全部队。不过，我们将继续便利有关这一问题的讨论，争取找到一个所有伙伴都能接受的办法。

杜克洛先生（法国）（*以法语发言*）：法国赞同芬兰将要代表欧洲联盟所作的发言。

法国愿对秘书长的报告表示赞赏，并感谢秘书长特使伊恩·马丁先生代表联合国所作的出色工作。

联合国部队撤离后，东帝汶立即发生激烈的安全动荡。动乱导致帝力警察部队彻底崩溃。伊恩·马丁先生还告诉我们，东帝汶各省警察也受到严重削弱，现在帝汶社会分裂状况比独立后阶段更为严重。

这一痛苦的评估导致我们只能得出一个结论，即联合国需要重新对东帝汶作出长期承诺。在这方面，法国支持秘书长在其报告中提出的建议。我们认为，这项建议符合特派团任务规定与组成的需要，而且也符合东帝汶总理拉莫斯•奥尔塔先生 8 月 4 日信中提出的要求。

当然，我们现在准备起草和通过一项决议。正如日本大使指出，在东帝汶的国际军事存在应该采取哪种形式的问题上还有一些问题悬而未决，但首先我要表示，我们感谢由葡萄牙、马来西亚、新西兰和澳大利亚领导在当地所采取的行动。

我们基本上将根据东帝汶政府本身的要求采取我们的立场。在这方面，我要指出，在听取东帝汶外交与合作部长古特雷斯先生的意见前，我们不会确定我们的最后立场。我们欢迎古特雷斯先生出席今天的会议。

纳赛尔先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先让我感谢秘书长东帝汶特使伊恩·马丁先生所作的值得称赞的努力。我们还要感谢他今天上午为我们作的重要通报。

我也要欢迎我的朋友、东帝汶外交与合作部长若泽•路易斯•古特雷斯先生出席今天安理会会议。我祝贺他的任命，并祝愿他圆满成功。

当然，东帝汶目前所面临的情况十分敏感。该国最近发生的动乱，反映了这一爆炸性局势的微妙性，因为其经济局势恶化，资源不稳定，并且东帝汶最近才赢得独立。

安全局势不断恶化以及动乱情况的蔓延显示，东帝汶急需国际社会的援助。该国危机错综复杂，其中涉及政治、历史、社会、文化和机构问题。政治和政府机构的薄弱，以及若干机构表现差距极大，导致发生了这场危机。而且，过去的创伤还没有得到医治，青年失业问题极为严重。所有这一切导致了安全局势削弱和动乱。

国际社会对东帝汶安全危机的反应积极而迅速。因此，我们向应东帝汶政府要求派遣部队帮助稳定该国局势的所有国家表示感谢。国际社会迅速采取行动，以解决稳定局势，向东帝汶提供经济援助，增加投资和创造更多的青年就业机会的需要。

我们必须继续大力侧重行政、政治和经济机构改革，给该国造成一个健康、牢固的新势头。因此，我们再次重申联合国在建立一个新的特派团，与东帝汶政府并肩努力，为重建政府机构提供咨询意见和专家知识和制定建设现代国家长期计划的重要任务中的重要作用。

在这方面，我国代表团支持秘书长报告中提出的建立一个特派团，初步规定任期 12 个月，直到确定 2007 年选举结果的建议。在此期间，将向安全理事会定期递交报告，让安理会了解缩小或扩大特派团的需要。

国际社会在东帝汶获得了一个有关新独立国家问题的重要经验教训。我们决不能在政治和经济局势不稳定或脆弱的情况下放弃它们。我们希望，这一经验能帮助我们脚踏实地认真努力，帮助东帝汶克服危机。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎东帝汶外交与合作部长若泽·路易斯·古特雷斯先生出席今天会议。我们感谢秘书长特使伊恩·马丁先生提出有关联合国在东帝汶今后作用的报告。

我们认为，报告提出的主要结论和建议是正确的。

我们欢迎组建以若泽·拉莫斯-奥尔塔先生为首的东帝汶新政府，我们也注意到新领导层为稳定国内局势和加强与东帝汶各政治运动和社会的对话所采取的措施。由于这些努力，局势近来大有好转。我们注意到由澳大利亚、新西兰、葡萄牙和马来西亚特遣队组成的国际部队发挥了重要的稳定作用。我们感谢这些国家的政府对东帝汶当局提出的援助请求迅速作出回应。

与此同时，东帝汶局势显然仍较为脆弱，该国面临的很多问题仍远未得到解决。近期令人特别关切的问题是解除最近危机的前参与者武装方面的情况，以及尚未解决的数万名境内流离失所者的问题。

最近的危机清楚地表明了东帝汶各种问题的严重程度和复杂性。由于东帝汶自身能力仍然不足，该国需要长期和大量的外部支持。我们支持秘书长提出的关于设立一个初步任期为 12 个月的联合东帝汶综合特派团的建议。重要的是，拟议的特派团应当包括强有力的警务组成部分，以便执行支持东帝汶法律和秩序的重要任务，并帮助建立和加强实际上已经解体的国家警察部队。

我们赞同未来特派团在民事领域的优先事项应当是支持民族和解、为即将开始的选举进程提供支助、协助设计并执行国家的社会经济战略，以及支持建立司法系统和其它国家机构。

鉴于东帝汶武装部队的能力受到削弱，以及东帝汶当局的明确请求，我们支持秘书长关于未来特派团应包括一支人数不多的军事部队的建议。

关于秘书长就东帝汶的伸张正义与和解问题提交的报告(S/2006/580)，我们认为，报告提出的做法是正确的，这是因为有关国家的立场，以及这种做法旨在加强东帝汶在司法领域的能力。我们认为，秘书长关于部队模式及其国际组成的提议是可以接受的。

瓦西拉基斯先生（希腊）（以英语发言）：主席先生，我要首先感谢你组织本次关于东帝汶问题的非常有意义的会议。举行此次会议是在该国最近经历了危急形势之后，会议的目的是让安全理事会就联合国在那里的后续存在作出决定。我特别高兴地欢迎若泽·路易斯·古特雷斯外长与会。我还要感谢秘书长东帝汶问题特使伊恩·马丁精辟的通报。

希腊完全赞成芬兰稍后将代表欧洲联盟所作的发言。不过，我愿谈一些补充看法。

我们高兴地注意到，在近几个月不幸的暴力事件后，安全形势已经平静下来。希腊再次赞扬葡萄牙、澳大利亚、新西兰和马来西亚应东帝汶总统和政府的有关要求，立即派遣和部署国防和警察部队。

在此关头，我们决不能放松警惕。最近的危机显示出这个新独立的国家的稳定有多么脆弱。这场危机本身在很多方面使警察等国家机构进一步受到削弱。显然，近期危机的根源——即青年失业和过去的创伤没有治愈——可能再度出现，因此，需要强有力的国际安全存在。

我们认为，在创造东帝汶过程中发挥了关键作用的安全理事会负有道义责任，扶持这个国家的生存能力，直至它能够在安全和发展方面自立。

正如拉莫斯-奥尔塔总理所请求的那样，接替联合国东帝汶办事处（联东办事处）的新特派团应当有一支强大的警察部队，该部队应当有一支小型军事部队作为后援，服从联合国的指挥和控制。秘书长在他的最新报告(S/2006/628)中接受了这一请求。

我们不能不同意。巩固国内安全局势的双边协定尽管在短期是值得欢迎的，但不可能是可行的长期解决办法。联合国拥有独特的能力，来帮助稳定东帝汶的安全，并同时为该国经济发展提供援助。已经有很多的联合国机构在当地帮助国家当局开展各种人道主义和发展援助方案。需要提高的是这些机构所享有的安全的程度和质量，以便它们能够在稳定的环境中运作。正如我们说过的那样，这只有通过配备了警务和军事组成部分的新的联合国特派团才能实现。在任何情况下，我们所说的都是一支相对较小的部队——完全不像派往世界其它地区的部队的规模。

这样一种安排将符合我们所表示的对东帝汶人当家作主的尊重，将鼓励拉莫斯-奥尔塔总理的新政府采取努力，并将为当地的联合国和人道主义行为者提供必要的安全保护伞。因此，它将突显联合国决心不对一个新生国家孤立无助。

经过调整的、多部门的、综合的联合国的新特派团的存在还将为警察和司法部门改革提供必要帮助，并将有助于促进全国的政治对话与和解。鉴于明年将举行总统和议会选举，它还将增强东帝汶人民的信任感。

最后，请允许我提请各位注意，我们必须从过去的经历中汲取教训。如果说我们当初是匆忙地关闭了联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）的话——现在大家的普遍感觉是这样——我们这次就必须要非常小心，不要太匆忙。希腊期待着与安理会其它成员一道努力，以便在针对接替联东办事处的联合国特派团问题制定最合适的解决办法方面达成共识。

华尔科特·桑德斯女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我们感谢马丁先生的介绍，并愿感谢他努力实现东帝汶的和解。我们也欢迎古特雷斯外长参加今天的讨论。

秘书长的建议全面和详细地阐述了如何解决东帝汶危机的根源。美国尤为赞赏以下建议，即联合国顾问应与东帝汶国防部和内务部密切合作，以确保在武装部队和警察问题上有一个综合做法。这对于建设一个民主的安全部门将是至关重要的。

我们仍然想不通为什么需要联合国部队。东帝汶的安全关切是内部的。国际部队已经存在，配备精良并有足够人员，且做好了作出反应的准备，如果需要采取军事行动的话。

美国支持联合国在东帝汶开展强有力的警务工作，既开展执法也进行培训。这是一个非常重要的问题，无论是对安全来说，还是对建立一支尊重法治并对民选政府负责的警察部队来说。我们强调，可信的警务工作只是在恢复平静和创造一个人们对返乡感到安全的气氛方面的一项内容。还必须解决成为暴力根源的社会和政治问题。

我们完全同意，必须追究对今年春季在东帝汶所犯罪行的责任。美国赞赏特别调查委员会正在开展的工作。我们希望，特别委员会将处理个人和机构两方面的责任，并处理煽动这种暴力行为的因素，包括有关对前任和现任官员非法分配武器的指称。

我们坚决支持恢复严重罪行股的工作，以完成对1999年各种暴行的调查。联合国和国际社会还应该考虑它们可以向东帝汶和印度尼西亚司法系统提供哪些援助，以便审判自严重罪行特别审判小组结束工作以来逮捕的人，或可能在今后予以审判的人。

东帝汶的司法和法律部门需要得到我们的支助，因此我们敦促帝汶的伙伴对这一要求作出回应。我们支持秘书长的建议，即和解应成为应对这种罪行的关键因素。东帝汶本国的机构应该成为和解努力的首要计划者和执行者，联合国则予以促进并提供斡旋作用。

政府各关键部委和办公室配备的专家顾问开展的至关重要的工作必须继续下去，使东帝汶的朋友和伙伴能协助政府发展它所需要得到的专门知识。

最后，在协助东帝汶政府和人民于 2007 年举行自由、公正和透明选举中，选举股的工作将是关键的因素。选举援助司应该领导这一努力。

廷科帕女士（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，我感谢秘书长特使伊恩•马丁先生作了通报，我们还欢迎若泽•路易斯•古特雷斯外交部长光临本会议厅。

此外，我们还表示我们感谢秘书长的报告。

秘鲁坚决支持东帝汶政府和人民致力于确保长期和平和可持久的国家的努力。在这方面，我们强调过去一个月为制止该国在 2006 年 5 月和 6 月经历的暴力和不安全状况而采取的措施。我们欢迎 7 月 10 日至任命若泽•拉莫斯-奥尔塔先生为总理并任命内阁的其他成员，从而在一系列不幸事件之后营造了宁静的气氛和希望。我们认为，至关重要的是政府和各种政治力量必须以对话及和解为基础，在国际社会当然还有联合国的协助下开展工作，落实已确定的各项目标，以确保东帝汶的稳定、发展和安全。

秘书长依照第 1690（2006）号决议提交的报告提供了对东帝汶局势的全面和客观的评估，同时提出了设立综合和多层面联合国特派团的具体建议。秘鲁支持其中的许多建议，其中我要强调以下几点。

我们支持秘书长建议在进入 2007 年选举前的期间、选举期间和选举之后，在东帝汶部署人数最多为 1 608 名联合国警察人员，并在选举后逐步减少其人数。

我们支持部署一个小型军事部门，由联合国控制和指挥，兵力集中在帝力，其人数最多为 350 名武装和非武装的各级官兵，但秘书长报告第 118 段所述的边界地区非武装联络小组除外。

我们支持包括文职人员部门及其各种机制，其中包括政治事务、选举、人权和过渡司法、民主施政、人道主义事务和性别问题单位，在此仅举出其中几个。我们还支持开展联合行动和设立联合特派团分析中心。

简而言之，我们要强调，秘鲁支持秘书长报告第 110 段所述的为联合国新特派团规定的强有力的任务。我们希望报告所述的部门和活动将纳入安理会将在今后几天通过的决议草案之中。

关于文职部门，我们侧重于性别问题股。在东帝汶，妇女需要有机会充分参与促进、维持和建设和平的所有方面，而且她们需要获得权力，以便参与她们国家的政治决策和发展，因此在这样的国家中，性别股与关于妇女和和平与安全问题的第 1325（2000）号决议的关系至关重要。

我们还认为必须有一个人权和过渡司法股，负责监测人权状况，并协助东帝汶当局确保惩处对侵犯人权行为应责任的人，并使受害者得到个人和集体的赔偿。

同样，我要提及秘书长关于东帝汶伸张正义与和解的报告，该报告强调必须认识到印度尼西亚和东帝汶在真相和友谊方面所做的努力。但我们认为，两国政府都必须继续加强它们各自司法系统的能力，尤其是将应对 1999 年在东帝汶犯下严重侵犯人权行为负责者绳之以法的能力。

在结束发言时，我要强调必须继续促进东帝汶的经济发展，并使最困难者获得收入。在很大程度上，东帝汶的长期成功将取决于经济和社会发展的成果。在这方面，我要提及秘书长报告中提到的东帝汶和国际社会间旨在调整现有国家发展计划以使之更有效和更具有生产力的“契约”。如果要对付这项挑战，东帝汶政府和国家社会行动者都必须共同和负责任地努力，为此制定政策和方案。

马托莱先生（斯洛伐克）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开这次会议，并感谢你使我们有机会在这一十分危急的时刻就这一极其重要的问题发言。我们欢迎东帝汶外交和合作部部长古特雷斯先生与会参加这一辩论，我们还感谢马丁先生的发言。

由于芬兰代表将以欧洲联盟的名义发言，而且我们赞同其发言，因此我们将仅限于发表一些补充的观点。

我们与其他一些人一样，对过去三个月在东帝汶发生的事件感到关切，并关切地注意到，民众依然在遭受这些事件造成的暴力和破坏行为后果之害。我们同意，由于来自澳大利亚、马来西亚、新西兰和葡萄牙的国际警察和武装部队的存在，东帝汶的安全局势已发生了明显变化。必须强调的是，造成原有危机的许多因素，现在仅仅是潜伏不动而已，而危机的本身已经造成了不稳定的新的潜在根源，其中包括大量去处不明的火器，从而加深了这一局势的复杂性。秘书长最近的报告适时地指出了这一事实。

一个月前新政府宣誓就职。在短期内，该政府将必须对付严重危机后的不稳定和各种社会群体的不满情绪。就长期而言，政府将面对建设新国家的复杂挑战。

联合国已经在东帝汶取得了很大的成果，但严重的挑战依然是实现长期安全和可持续发展。该国正在建立的各种机构依然很脆弱。由于明年即将进行议会

和总统选举，东帝汶正在迅速地临近其历史上另一个关键的十字路口。选举极其重要，但我们同意马丁先生的意见，认为选举仅仅是建设成功的民主社会的因素之一。选举对于东帝汶未来的稳定和民主发展很重要，因此必须采用公正和自由的程序举行选举。在这方面，我们充分认识到需要国际社会继续参与帮助东帝汶恢复秩序和建立一个民主制度。

需要在东帝汶建立一个新的国际存在以适应发生了变化的情况。我们支持建立一个新的、人员充分的和复杂的联合国东帝汶特派团。它的作用将是巩固联合国已经在该国取得的进展，帮助东帝汶政府确保政治稳定，支持 2007 年的总统和议会选举以及保持公共安全。它还将帮助东帝汶重建整个安全部门和它的经济、克服贫困以及促进和保护人权。同时，有必要指出，东帝汶政府和东帝汶人民必须对这个重大变革过程承担完全的自主权和责任，并得到国际社会的不断支持。

作为最后一点，我们还希望强调，在东帝汶建设和平和巩固和平的一个重要内容是促进民族和解。拉莫斯-奥尔塔总理和古斯芒总统都对实现这个目标作出了承诺，同时并不影响对在最近几个月中犯下的罪行的追究。我们满意地指出，联合国东帝汶问题独立特别调查委员会已完成了它为了查清与 4 月和 5 月发生的事件有关的事实和情况，包括其起因而进行的两次访问中的第一次访问。我们还强调须要继续关注追究过去在东帝汶犯下的侵犯人权罪行的必要性。

主席（*以英语发言*）：我现在以加纳代表的身份发言。

首先，我欢迎我的朋友和我过去的同事若泽·路易斯·古特雷斯大使，并祝他在担任他的国家的外交部长的新任务中取得成功。我还再次对长谷川祐弘特别代表和伊恩·马丁特使在 2006 年 4 月发生的不幸动乱之后，在使东帝汶恢复正常局势方面作出的宝贵贡献表示感谢。他们不仅强调了该国所面临的各种挑战，而且提供了关于今后的方向的非常有用的见解和建议。

应该给予密切注意的优先领域包括巩固民主机构、支持选举、民族和解、法律和秩序、促进和保护人权、人道主义援助、恢复、减轻贫困以及提供基本服务。有效应付那些挑战，将需要把当地的主动行动和国际上的支持结合起来，并由联合国起主导作用。更重要的是，这些事件还有力地提醒我们，六年时间不足以把这个新独立的国家在一夜之间转变为一个稳定和繁荣的民主国家。像秘书长的报告（S/2006/628）中所说的那样，建国和建设和平是长期任务。因此，在努力精简国际社会和东帝汶之间的伙伴关系，以使其更突出重点时，我们还必须小心地求得适当的平衡，考虑到我们从 2006 年 4 月 28 日在帝力爆发的动乱中得到的重要经验教训。

同时，我们认识到，国际社会的支持不能代替东帝汶政府和人民建立自己的统一、民主和繁荣国家的决心和承诺。因此，我们敦促作出最大的努力以尽快发展地方能力。

关于联合国的今后作用，我们认识到，联合国显然处于非常合适的地位，可以在东帝汶向一个更稳定和更有能力的国家过渡的时期中规定和管理国际社会所起的作用。我们支持关于建立一支强有力的联合国警察、军事和文职特派团的呼吁。这个特派团将在为提高东帝汶警察和武装部队的专业水平而对其进行改组和重建之前保障法律和秩序。

显然，在一种无法无天和有罪不罚的气氛中，无法进行任何有意义的发展。另一方面，在人们的基本需要得不到满足的情况下，也不可能有持久的安全。在东帝汶，就像在情况类似的其他国家中一样，贫困和不安全之间的联系是不可否认的。同样，如果在社会中人们都在争抢有限的一点东西，要实现和解是不容易的。贫困往往不可避免地导致产生有特权的少数人，在最贫穷者中间加深一种受到歧视的感觉。因此，除了安全部门的改革和机构能力建设之外，应最优先重视像保健、教育、水和环境卫生这样的基本服务的提供，并创造有意义的谋生机会，特别是为青少年创造机会。

然而，就短期而言，必须紧急处理最近的动乱产生的人道主义后果，以便防止境内流离失所者加深社会中的不满情绪。每一个健康的人都应积极和有成果地参与国家的发展。

最近的事件不仅暴露了东帝汶管理体制方面的不足之处；更重要的是，这些事件突出表明紧急需要减轻年轻人中的失业和由此引起的贫困和匮乏。因此，关于缔结一个由东帝汶人主导的、以国家发展计划为基础的“协约”的建议应确定国际社会与东帝汶之间的合作的深度。我们希望，明年的选举将提供一个机会，使东帝汶人民能以新的决心重新开始向前迈进。

我恢复履行安理会主席的职能。

我现在请东帝汶外交与合作部长若泽·路易斯·古特雷斯先生发言。

古特雷斯先生（东帝汶）（*以英语发言*）：我非常荣幸地看到你，我的亲密朋友纳纳·埃法赫-阿彭滕大使在本月主持安全理事会的工作。我祝你和贵国加纳在这个非常困难的时刻取得一切成功。

今天，我想在安理会中谈谈我国政府对联合国东帝汶办事处（联东办事处）的任务在 2006 年 8 月 20 日结束后联合国在东帝汶的今后存在和对东帝汶的国际援助的作用的看法。我首先代表东帝汶人民再次感谢出兵国——澳大利亚、马来西亚、新西兰和葡萄牙——如此迅速和高效率地重建和维持了法律和秩序，拯救了很多东帝汶人的生命。它们是应共和国总统夏纳纳·古斯芒先生、国民议会议长 Francisco Lu’Olo 先生、以及首届宪法政府总理马里·阿尔卡蒂里先生的要求进行干预的。

我们欢迎科菲·安南秘书长的报告（S/2006/628）并赞扬伊恩·马丁特使和他的评估团小组所作的重大贡献。这个报告是在东帝汶进行广泛协商的产物。在这方面，我们同意报告中的建议。这些建议符合夏纳纳·古斯芒总统和其他主要领导人的来信中的精神。这些来信要求建立一个强有力的联合国警察、军事和文职特派团以协助东帝汶人民。随后，拉莫斯·奥尔塔总理在 2006 年 8 月 4 日给主席先生你和秘书长来信（S/2006/620,附件），要求建立一个多层面的综合维持和平特派团，其中包括在联合国领导和控制下的一支人员充分的警察部队和一支小规模军事部队。

秘书长的报告对今年 4 月和 5 月发生的事件做了很好的介绍和合理的分析。为简要起见，我将不在这方面作进一步详细说明。那些事件反映了安全部队存在的体制上的缺陷和民主机构的脆弱性。它还反映了迫切需要继续为建立真正起作用的国家机构提供长期性国际援助，特别是在安全、司法和发展领域中。

我们认识到，东帝汶国家警察需东帝汶武装部队在体制上的缺陷是造成东帝汶最近危机的关键。因此，将要对安全部门的改革采取一种统筹兼顾的办法。在审查防务部门，包括东帝汶武装部队和国防部的今后作用和需要方面，由国际顾问提供支持是非常重要的。

在司法方面，联合国开发计划署的司法制度方案所提供的资金，不足以支付总检察长办公室所需要的支持，特别是最近出现了暴力事件，而且国家司法制度将需要处理的案件数量预期会增加。此外，需要相当一批人权干事来支持包括监察员办公室和国家议会在内的我们的国家机构，以及公民社会监测、推动和保护人权并促进司法与和解。至关重要的是，国际社会必须仍然参与促进政府、公民社会和东帝汶人民中间对司法与人权的真正承诺。

与此同时，我向安全理事会成员保证，我国政府将借助最近获得活力的国家调查委员会而迅速寻求解决 594 名请愿者的冤诉。

我谨代表我国政府，向目前正在调查 4 月 28 日和 29 日、5 月 23 日至 25 日的事件以及造成危机相关事件的国际特别独立调查委员会的工作表示由衷的感谢。如果东帝汶要实现和解并维持法治，就亟需确

定与这些事件有关的事实和情况。该委员会将在 10 月 7 日前提交其调查结果和建议。我国政府认为国家的司法制度是追究该委员会所查明的任何犯罪行为和侵犯人权行为责任的主要渠道。因此，我们欢迎秘书长关于司法与和解的报告（S/2006/580）。我国政府正在考虑其中的建议，并将采取适当的措施。

我们认为，如果要在重组东帝汶国家警察的同时在帝力和东帝汶全境发挥维持治安的职能，就亟需一支强大的国际警察部队。联合国警官在协助并进一步增强我国警察在所有地区和分区维护法律和对人权的尊重方面的能力中，将同样重要。尽管国家警察得到联合国警察和双边伙伴们的培训，并具有执行日常维持治安工作的专长，然而最近的事件表明东帝汶国家警察没有能力充分应付政治性的事态。东帝汶国家警察在紧张的政治环境中的公正性，将在它应付首次全国范围的选举时再次受到考验。联合国警察的存在将非常重要，可提供咨询并支持国家警察规划和执行其同选举有关的安全责任，包括通过培训和协助制定和执行一项全面的选举安全计划而提供这种支持，该计划旨在防止整个选举期间出现不稳定和可能的暴力。

政府正着手准备即将举行的选举。已经提交给国家议会进行广泛的公开辩论的有关总统和议会选举的选举法草案，预计在议会于九月中旬的年度休会之后获得批准。总统和政府已经同意在 2007 年 5 月之前举行议会和总统选举。

东帝汶政府承诺开展自由、公平和可靠的选举进程。我们在进行了内部协商并适当考虑到公民社会、教会和其他利益有关者提出的关切之后，呼吁国际社会帮助我们的这一努力，包括提供技术和后勤支持。我们打算继续同联合国就最恰当的援助方式进行讨论。

东帝汶是世界上最贫穷的国家之一。尽管目前危机的主要根本原因是政治和机构方面的，但贫穷以及相关的城市高失业率和尤其是青年人没有任何就业机会前景的情况，也促成了这一危机。为了确保对我国经济发展的协调支持，新的特派团应当同政府及其伙伴们密切合作，在制定减少贫困和实现经济增长的政策和战略方面提供帮助，以推动我国发展计划的目标，并争取实现千年发展目标。

国家议会昨天通过了 2006-2007 年预算；它同前一财政年度相比增加了 122％。正如拉莫斯•奥尔塔总理所说的那样，预算是为了扶贫和创造就业。我们希望并祈求更好的经济和社会政策与各方面持续的国际支持一道，将帮助我们战胜今天的危机。

我们承认会员国之间存在着意见分歧，但我希望安理会将考虑到我国和我国人民今天所面临的局势的严重性。尽管枪声已经平息，但很多枪支仍然握在平民手中，冲突的根本原因尚待充分解决。我们将需要时间来重组国防和警察部队。这些机构将需要更多的岁月重新获得人民的信任。因此，我们认为秘书长的建议，包括关于建立一支由联合国指挥和控制的规模很小的军事部队的建议，非常重要。这是我们面对东帝汶目前危机的最佳选择。

我作为一个多年来同安理会成员同处于这个大厦中的走廊和会议室中的同事，吁请安理会同我们一道努力，确保东帝汶不会再次陷入冲突。

最后，我要借此机会向联东办事处及其全体工作人员，特别是长谷川特别代表深表谢意，感谢他们在我们最近面对的危机期间向我国政府和人民提供的非凡的合作和支持。我们还要感谢国际社会的支持，并感谢各国驻东帝汶的大使馆在危机期间的合作与支持。我们将坚定地同你们大家一道努力，保障我国人民迎来一个光明的未来——一个和平、稳定与发展的未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请芬兰代表发言。

林托宁女士（芬兰）（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。下列国家赞成这一发言：保加利亚、罗马尼亚、土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞

尔维亚、冰岛、列支敦士登、挪威、乌克兰和摩尔多瓦共和国。

两个月前，安理会举行了一次关于东帝汶问题的公开会议（见 S/PV.5457）；当时该国的局势似乎很严峻。时有时无的暴力、纵火、抢劫和帮派冲突继续发生，事态的走向似乎仍然不明。从那时起，整个安全局势已经稳定下来，紧急阶段已经过去。欧洲联盟赞扬在得到援助请求之后作出积极响应的国家。澳大利亚、葡萄牙、马来西亚和新西兰的迅速反应是极其重要的。

在政治方面，在 2006 年 7 月 10 日若泽•拉莫斯-奥尔塔先生被任命为总理以及新政府不久组成之后，采取了非常重大的前进步骤。欧洲联盟欢迎这一政治进展并谨祝贺拉莫斯-奥尔塔总理和外交与合作部长若泽・路易斯・古特雷斯先生被委以重任。欧洲联盟要向安全理事会保证，欧洲继续支持东帝汶和新政府。

然而必须强调，认为东帝汶局势目前是稳定有序的将是错误的。那里的局势依然紧张，一大部分人口的人道主义需求显然仍未得到满足。逾 15 万人民仍然在国内流离失所；许多人拒绝返回家园。无数武器仍然下落不明，估计掌握在个人和有组织团伙的手中。这种恐怖气氛明显表明了普遍脆弱的局势和需要处理仍远远没有解决的危机根本因素。

必须认真和诚实地分析近几个月的事件。必须处理深层的真正问题，以便实现全国和解。欧洲联盟高兴地注意到，看来这正是新总理打算做的事。拉莫斯-奥尔塔先生要求的以及秘书长宣布的东帝汶独立特别调查委员会将在这项努力中发挥重大作用。该委员会可望于 2006 年 10 月初提出其调查报告。

欧洲联盟也强调，对 1999 年所犯严重罪行伸张正义和追查责任的要求在许多东帝汶人的生活中仍然是一个基本问题。因此，欧盟欢迎秘书长有关东帝汶的正义与和解的报告及其各项建议，以便完成对未结严重罪案的调查，并促进和解和社区医治创伤。2007 年的总统和议会选举自然突出了政治与全国和解的重要性。

国际社会的紧迫目标是支持东帝汶稳固公众秩序并在所有利益相关者以及社会各阶层之间实行和解。显然，联合国在这一进程中可发挥核心作用。因此，在我们确保东帝汶当家作主以及联合国努力的可持续性时，显然将需要联合国更强大和长期的参与。

东帝汶政府的观点——拉莫斯-奥尔塔总理 2006 年 8 月 4 日给安全理事会主席的信明确表示了它的观点——以及秘书长根据安全理事会第 1690（2006）号决议提出的有关东帝汶的报告中所作的评估，在几天后联合国东帝汶办事处（联东办事处）任期结束后就未来联合国特派团的规模和形式作出决定时，必须成为指导因素之一。

联合国应当保证向各个部门提供大量支助，包括法治、人权、性别、机构能力建设、冲突的解决，以及全面的安全部门改革。必须仔细确定新的多层面和一体化的联合国特派团的核心职能，并且决定特派团授权的方式要避免同现有联合国机构、基金和方案以及其他发展伙伴产生任何不必要的重叠，后者已经在对东帝汶的发展作出非常宝贵的贡献。有效的协调、明确的责任和明确的分工是成功的先决条件。

欧洲联盟及其成员国多年来是东帝汶的主要发展伙伴，并且欧盟继续密切关注该国的局势。欧洲联盟委员会的东帝汶问题特使米格尔・阿马多先生就在最近访问了帝力，对目前局势进行评估，并考虑加强欧洲联盟委员会同东帝汶的合作的方法，包括在帝力设立一个欧盟委员会代表团。欧洲联盟致力于继续支持东帝汶，并相信，在这困难时刻，联合国将响应东帝汶要求获得充分帮助的呼吁。

主席（以英语发言）：我现在请新加坡代表发言。

石先生（新加坡）（以英语发言）：我们表示我们对伊恩•马丁特使的通报的赞赏和对古铁雷斯外长的祝贺。很高兴再次看到他。

东帝汶现在需要帮助。国际社会以前对这种需要作出了反应。在 1999 年，联合国东帝汶过渡时期行政当局成立，随后成立了联合国东帝汶支助团，最近是联合国东帝汶办事处。当然，问题是接下来怎么做？

我们认为，秘书长的报告提供了答案。它是一份入木三分和全面的报告，提出了合理的建议。它不是在真空中产生的；其基础是伊恩•马丁特使率领的评估团的结果。马丁先生及其班子同东帝汶社会的广大阶层以及国际利益相关者进行了协商。显然，他们的观察和分析大大促进了报告的质量。

这不仅是联合国这样说；东帝汶领导人也说过。若泽·拉莫斯-奥尔塔总理在 2006 年 8 月 4 日的信中指出

> “一个由警察、军事人员和文职人员组成的强有力的特派团对于巩固来之不易的和平与自由是必不可少的。所有利益有关者之间达成了一种共识，即东帝汶局势需要一个多方面的、综合性的联合国维持和平特派团”（S/2006/620，附件）。

他还谈到强有力的文职部分，一支具备相当力量的警察部队，和在联合国的指挥和控制下的一支人数不多的军事部队。如果这些是东帝汶领导人的观点，那么我们应当听取。东帝汶人民是这项努力中的最终利益相关者。

建设国家是一个微妙的进程。东帝汶的困难生动地提醒我们，可能发生逆转，但这不是泄气的理由。我们应当勇于面对挫折，因为建国工作很少是绝对一帆风顺的。确实，这促使我们坚持到底，并在困难面前确保成功。

秘书长的报告正确指出了优先领域。确保安全与稳定是关键。在这方面，我们必须感谢澳大利亚、马来西亚、新西兰和葡萄牙的出色努力。安全部门的改革也是关键。在很大程度上，东帝汶国家警察部队和东帝汶武装部队的制度性失误是这场危机的核心原因；需要重建它们。此外，需要实现政治和解。东帝汶也需要在 2007 年选举之前和期间获得选举支助。东帝汶处于过渡阶段，必须有一个大规模的联合国警察的存在和一个较小规模的军事部分。这两个部分将有助于恢复稳定与法律和秩序，直到东帝汶人本身为充分发挥这些作用作好准备。

阿尔伯特·爱因斯坦曾经说过，“我从不去想未来。它转眼就到。”让我斗胆表示不同意见。我们需要考虑东帝汶的未来。我们需要帮助它创造条件，使它能够作为一个稳定与和谐的国家而发展。同时，我们需要协助其机构和人民的能力建设。秘书长的报告正确指出，这是一个长期承诺。联合国自东帝汶独立以来一直处于这些努力的核心。在今后几年的努力中它将仍然是核心。我们应当坚守承诺。如果我们做对了，我们都能够展望东帝汶更光明的未来。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

萨尔盖罗先生（葡萄牙）（以英语发言）：我非常感谢你主席先生给我向安全理事会发言的这个机会。在我开始发言之前，我要问候若泽·路易斯 · 古特雷斯外长。我非常高兴在这个大楼、尤其在安理会再次见到他。我还要感谢伊恩·马丁先生介绍秘书长关于东帝汶局势的报告（S/2006/628）及其关于新的联合国特派团的建议。我还借此机会赞扬秘书长特别代表长谷川祐弘先生及其工作人员在东帝汶所做的工作。

葡萄牙赞成芬兰代表代表欧洲联盟所作的发言。但我要以我国代表的身份补充如下。

关于目前就新的联合国驻东帝汶特派团的任务和构成问题的讨论，葡萄牙一贯坚持以下三个主要内容方面的立场。第一，我们尊重东帝汶的主权意愿和政治独立。在这方面，拉莫斯－奥尔塔总理 2006 年 8 月 4 日向安全理事会主席发了一封信（S/2000/620，

附件），其中明确表达了东帝汶关于需要建立一支多层面、综合的联合国维和特派团的期望。

第二，我们欢迎报告中所载的秘书长的透彻评估和建议。我们赞扬秘书处的专业水平，当我们谈判东帝汶自决时，就领略过这种专业水平了。

第三，我们自己的评估的依据是我们对东帝汶深切的双边承诺，尤其是如下事实：葡萄牙仍是对东帝汶的最大捐助国，在包括司法、教育、卫生、社会保护、警察、武装部队、海关、金融等在内的许多方面都有合作方案。

尽管局势总体已经稳定，但我们仍面临危机的非常严峻的安全与人道主义影响。数千支武器仍然下落不明，可能被用于制造剧烈动荡的进一步行动。恐惧的气氛仍然很浓，约有 15 万境内流离失所者，这对于这样一个小国家而言是一个庞大的数字。关于下落不明的警用武器和军用武器，我们必须承认，国际部队仅取得了很小的成果。在怀着政治冤情的个人与团体拥有非法武器的环境中将难以实现持久政治和解。

在 2006 年 6 月 13 日安理会关于东帝汶问题的上一次公开会议（见 S/PV.5457）上，我申明，东帝汶需要必须再次发挥带头作用的联合国保持普遍性和公正性。实地的现实坚定了我们的看法。只有联合国才能成功领导促进政治对话与和解、恢复与维持安全并确保 2007 年选举和平、自由与公正的努力。

按照东帝汶的期望——正如拉莫斯·奥尔塔总理在其 8 月 4 日的信中所表示的和若泽·路易斯·古特雷斯外长今天所重申的那样——葡萄牙将审查关于其宪兵部队在东帝汶的存在的目前双边安排，以使该部队和其他部分随时准备在联合国指挥与控制下服务。

我在此回顾指出，联合国和平行动问题小组报告（即广为人知的卜拉希米报告）中有关明确、可信和可行任务的重要性的一条重要建议是：

> “安全理事会在部署维持和平行动到具有潜在危险性的地区时，其决议应满足维持和平行动的需要，尤其是需要有明确的指挥系统和统一的行动。”（S/2000/809，第 64（C）段）

葡萄牙充分支持秘书长的报告中关于后续驻东帝汶特派团的警察与军事组成部分的建议。作为将为特派团做贡献的国家，我们还高度重视包括我国公民在内的所有联合国人员的安全，因此，我们认为这支特派团必须得到一支由联合国指挥与控制的规模足够大的军队的支持。

出于政治与行动原因，我们将很难理解这样的解决办法，即无视东帝汶主权意愿、秘书长的建议和从最近的过去中吸取的有关维和特派团需要有明确的指挥链和联合国人员需要有足够安全的教训。

我们欢迎如拉莫斯· 奥尔塔外长 2006 年 6 月 8 日给秘书长的信（S/2006/391，附件）中所述那样设立东帝汶问题独立特别调查委员会，尤其欢迎所有有关行为体认为这是实现政治解决和维护法治的一个必要步骤。

要求对 1999 年犯下的严重罪行加以审判并追究责任仍然是许多东帝汶人生活中的一个根本问题。葡萄牙欢迎秘书长就如何处理东帝汶的伸张正义与和解问题提交的报告（S/2006/580），特别是其中关于完成对严重罪行待查案件的调查和需要和解与社区治愈方面的建议。

这方面还有许多工作要做，正如最近爆发的暴力——即袭击东帝汶若干重要司法机构——所显示的那样，这些袭击引起对可能丢失对受害者、证人和嫌疑人同样有连带安全意义的重要纪录的严重关切。有罪不罚现象的盛行是持久社会和解和政治稳定的重大障碍。必须按照国际人权标准来澄清真相，追究责任。

葡萄牙记得国际社会与安全理事会有关东帝汶的责任。葡萄牙将继续致力于巩固东帝汶的和平、民主和充分政治独立。

主席（以英语发言）：我请印度尼西亚代表发言。

哲尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我要祝贺你担任你的重要职务，并表示我很高兴见到你担任主席。我们相信，在你能干的领导下，安理会将有效地完成其任务，处理在这个非常繁忙的月份中提交安理会的极为重要的问题。

我赞赏秘书长提出了报告（S/2006/628）并赞赏秘书长特使伊恩·马丁先生作了翔实的通报。

请允许我与前面的发言者一道欢迎若泽·路易斯·古特雷斯外长阁下出席安理会今天的会议。他在安理会面前的发言为建立一支新的联合国驻该国特派团提供了指导。

我们继续密切关注东帝汶局势，并且对东帝汶走出那里最近的危机感到鼓舞。东帝汶已经有了一个得到东帝汶社会各界广泛支持的新政府。在这方面，我们要赞扬澳大利亚、马来西亚、新西兰和葡萄牙所作的宝贵努力。

为了实现东帝汶的可持续和平与稳定，我们继续充分支持东帝汶推动政治对话和社区和解，特别是解决造成最近危机的各种根源。我们相信，在东帝汶领导人的英明领导下，东帝汶已经能够使这一国家的民主化进程重新走上轨道，在更牢固的基础上恢复国家发展。

尽管东帝汶因最近危机而面临种种困难，但是东帝汶和印度尼西亚继续享有极好的双边关系。两国领导人之间的和睦关系是坚定、牢固的，并且不断壮大。2006 年 6 月 17 日，东帝汶总统夏纳纳·古斯芒飞往巴厘岛会见印度尼西亚总统苏希洛·班邦·尤多约诺，向印度尼西亚总统介绍东帝汶局势以及东帝汶政府为解决这一局势而采取的行动。印度尼西亚对东帝汶局势表示充分谅解，并且展示出印度尼西亚帮助东帝汶解决这场危机的承诺，包括提供人道主义援助。作为东帝汶最近的邻国，我们非常希望东帝汶稳定、繁荣和民主。我们充分认识到，解决东帝汶现在所面临的艰难挑战已经超出东帝汶现有国家能力。因此，国际社会有责任继续援助这一国家实现自力更生。在这方面，我们支持在东帝汶建立一个新的联合国特派团。

我们认为，所建议的初步期限为 12 个月的新的联合国特派团，应当集中精力帮助该国应付今后各项迫切挑战和解决东帝汶政府和人民的切实需要。这包括促进民族和解与社会和睦；建设各种国家和政府机构的能力，包括进一步加强公众对这些机构的信心；减少贫困和提供人道主义援助；以及实现民主化，其中包括为 2007 年总统和国会选举提供选举援助。

现在让我谈谈东帝汶伸张正义与实现和解问题。我们希望，秘书长有关这一问题的报告(S/2006/580)能为联合国以切实可行的方式解决该问题提供新起点。正如我们多次指出，印度尼西亚政府和东帝汶政府致力于解决过去遗留问题，发展向前看的关系与合作，以开创新篇章。本着这一精神，两国已经同意解决据报 1999 年在东帝汶发生的践踏人权行为问题。由于这一问题错综复杂，已经设计了一种新颖和有创意的解决办法，这一办法还将进一步加强这两个国家今后的良好关系。

真相和友谊委员会已经取得有意义的进展。它已经商定了有关委员会职权范围的一些基本问题，并且通过了一份专用词汇表，作为工作参照。它们根据有关的国际准则、标准和做法，并且考虑到当地的需要和挑战，对有关委员会职权范围的各种规定作了澄清和创造性解释，其中包括有关大赦的规定。委员会还通过了指导原则，作为指导文件审查、调查方式、澄清有关方面的材料、点名和证据标准工作的总方针。

正如秘书长的报告指出的那样，真相和友谊委员会已经查明十四个重点案件，其中包括经常见诸媒体报道的高知名度案件、作为集体记忆被东帝汶社会在感情上继续纪念的事件、涉及国际刑事法院（国际刑院）罗马规约有关危害人类罪的第七条中所规定的各项罪行的案件、以及根据委员会职权范围第 14 条规定，在有关 1999 年东帝汶境内所发生侵犯人权行为

的印度尼西亚国家调查委员会的最后报告和其他文件中提到的案件。

目前，真相和友谊委员会正集中精力，根据有关1999 年东帝汶境内所发生侵犯人权行为的印度尼西亚国家调查委员会的报告、印度尼西亚特设人权法庭审判文件、重罪特别审判小组的文件、以及东帝汶真相、接纳与和解委员会的报告，通过文件对比、确证和分析，完成文件审查工作。

在完成文件审查与分析工作的同时，真相和友谊委员会现已进入其工作方案第二阶段工作，即真相调查。委员会采用四种方式：接受陈述、提出报告、展开调查和进行听证。

为了赢得支持和听取多方意见，委员会已同两国国内其他利害相关者进行磋商，其中包括国会、民间社会和政府官员。为了扩大视野和听取多方意见，委员会已经邀请国际专家和知名人士介绍他们的知识和经验。

按照委员会职权范围的规定，该委员会定期向两国政府报告进展情况，以及委员会在执行任务中所遇到的挑战和障碍。2006 年 2 月 7 日，印度尼西亚和东帝汶两国元首同意把该委员会的任务期限延长到2007 年 7 月。我国政府完全相信真相和友谊委员会的工作，并且坚决致力于继续确保委员会的信誉。

最后，作为同东帝汶在和平共处、朝前看和建立和解与互利关系原则基础上有着共同理想的邻国，印度尼西亚将继续协助东帝汶在巩固该国和平稳定与民主方面取得进一步进展。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴西代表发言。

塔拉戈先生（巴西）（*以英语发言*）：我感谢安理会主席加纳召集这次有关东帝汶局势的辩论会。作为国际社会的一个新成员，东帝汶巩固独立的斗争继续值得联合国的支持。

我要向东帝汶新任外交部长若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下表示最热烈的欢迎。我也欢迎葡萄牙语国家共同体（葡语共同体）执行秘书路易斯·丰塞卡大使主席今天会议，我们赞同他的发言。

我还要提到秘书长特使伊恩·马丁及其团队所做的非凡工作。他们详尽而富有见解的报告，必须成为有关今后联合国在东帝汶存在问题审议的基础。

东帝汶过去几个月的局势提请我们注意维和领域的某些重要教训。当我们为预算原因或者主观的时间规定而缩短联合国存在的时候，就会遇到麻烦。只有在冲突后恢复和机构建设取得真正进展的情况下，才能裁减维和行动。人们不得不回顾，急促决定撤离东帝汶，可能是造成过去几个月安全问题的因素之一。

第二个错误是没有适当重视本国对维持和平和建设和平进程的主导。虽然国际社会的支持是宝贵，甚至不可或缺的，但是为了有效和得到人民欢迎，国际社会必须尊重帝汶人的主权决定。

在东帝汶问题上，特派团的策划和建立的决定也是不容忽视的重要因素。回顾葡萄牙常驻代表团刚才引用的卜拉希米报告中的话就足以说明问题。新的特派团应该有一个明确的任务规定，并且具备履行这一任务的适当手段。使特派团丧失必要的手段——人事、财务或其它——将只会有损其执行任务，并可能给今后带来更多痛苦和代价。

我国政府认为，安理会有明确责任来确保东帝汶人民的安全和保障。我们认为，通过按照秘书长报告作出成立一个新特派团的决定，安理会将兑现其对东帝汶的承诺。秘书长的报告准确地体现了该国当家作主的含义，并认可了东帝汶政府的意愿。

我要谈谈巴西政府对于将联合国和安全理事会的责任转嫁给单个国家的倾向的关切。虽然这种权宜之计在某些紧急情况下可能有用和有好处，但是，如果长期继续下去，它将带来很多危险。这些危险包括让人们将联合国同纵容“新托管制”相联系和损害联合国作为中立和公正的援助提供者的形象等等。

对于安理会决定的可信度和执行来说至关重要的是，要在与东帝汶当局达成充分一致的情况下设立新特派团，而且，无论特派团的形式如何，它都应当定期向安全理事会汇报。我们认为，新的维和行动必须包括所有有关方面的内容，尤其是应当拥有民事组成部分，其中包括一个强大的选举部门；一个能够确保公共安全的警务组成部分；以及处于联合国指挥和控制之下的一支人数不多的军事部队。巴西目前正认真考虑在向该特派团其它组成部分提供捐助的同时，向其军事组成部分派遣部队的可能性。但是，这样做的条件是，特派团必须是真正多边性的，并完全对安全理事会负责。

设立特派团只是工作的一部分。各国非常需要加强它们与东帝汶在对新生国家来说至关重要的一些领域，如能力建设、选举援助、发展规划和民政等领域的合作。巴西政府已经采取步骤，启动新项目和继续实施老项目。

同样应当赞扬东帝汶人为实现和解和伸张正义所作的努力。我们应支持东帝汶政府为解决迫切的发展问题和找到提高其人民福祉的办法所作的决定。贫困、失业、文盲和冲突的其它根源问题一旦得到有效解决，不稳定和动乱就会消失。

解决当前危机的最终责任在于东帝汶政府和人民。但联合国及其会员国也有责任帮助该国走上和平与发展的道路。这样做的方法就是通过尊重东帝汶的意愿。古特雷斯部长在此有力地表示了这种意愿。

主席（*以英语发言*）：我现在请菲律宾代表发言。

巴哈先生（菲律宾）（*以英语发言*）：我祝贺加纳担任主席。加纳正在成功地领导着安理会。我们欢迎若泽·路易斯·古特雷斯阁下，并祝贺他担任东帝汶外长的新职务，我们感谢他今天早上作了重要发言。我们也感谢伊恩·马丁特使的通报。

安理会是在局势出现一段时间之后才讨论东帝汶问题的。因此，我们有机会吸取学到的教训，不仅有从该国最近的事态发展中学到的教训，而且也有从世界其它地方的类似局势中学到的教训。

在国际社会，特别是联合国思考今后如何介入东帝汶局势之时，我国代表团认为，必须考虑到以下因素。首先，东帝汶的任何建设和平计划都必须确保东帝汶当家作主。安全理事会采取的任何决定，特别是关于部署联合国特派团的决定，都要考虑到东帝汶政府和人民的看法、愿望和感情，这具有重要意义。

东帝汶希望设立一个新的、多层面的、综合的联合国维持和平特派团，我们对此予以体认和支持。这也是秘书长 2006 年 8 月 8 日的报告(S/2006/628)所载的建议。这将在长期确保持续的国内支持和最终成功。然而，无论支持东帝汶的外部努力有多大，这些努力的成功程度只能取决于东帝汶政府和人民合作的有效性。

其次，应当解决导致最近危机的根源问题。秘书长的报告全面并详尽地描述了过去三个月的事态，认为这是一场涉及政治、体制、历史、社会和经济层面的复杂危机。因此，应当针对解决这些领域的问题来采取行动。首先是协助建设和加强国家机构。如果不是过早地削弱了联合国在东帝汶的存在，这方面的进展本来是可以维持的。应当解决东帝汶的经济困难和欠缺。我们注意到秘书长建议的新特派团包含了将具体处理这些问题的组成部分。

第三，需要聆听这一问题的所有主要利益有关者——东帝汶、该地区的国家、东帝汶的朋友、捐助国和出兵国——的看法，以便国际社会，具体来说就是联合国，能够就东帝汶的下一步行动方案作出知情决定。今天的会议满足了这一需要。

我们需要再次为东帝汶投入时间、努力和资源。我们赞扬澳大利亚、马来西亚、新西兰和葡萄牙立即作出反应，派部队平息暴力并维持该国法律和秩序。它们的行动表明，该地区的国家和东帝汶的朋友在协助缓解危机和防止危机进一步扩大方面是能够有所

作为的。我们希望，它们的宝贵贡献能够在新特派团中发挥作用。

最后，东帝汶的未来在很大程度上取决于东帝汶人自己。在赢得了来之不易的独立之后，他们现在应当团结一致。这意味着保持全国角色之间的真正对话，解决诸多的派系不和问题，为青年人寻找就业机会，以及专著于制定能够促进宽容和开放的新导向和价值观。如果东帝汶在国际社会的帮助下，遵循一个有重点的冲突后建设和平发展框架，那么，该国就能够继续处于正轨。另外，新特派团应当作为预警机制，对可能导致紧迫危机的事态发展向东帝汶当局和国际社会发出警报。在这方面，我们认为，东帝汶问题极适合在建设和平委员会进行审议。我们愿提请注意，包括秘书长和大会主席在内的一些发言者在建设和平委员会的成立会议上都提到了东帝汶。

尽管过去几个月发生了一些事情，但东帝汶仍是联合国与区域伙伴和角色通力合作，从而取得国际成功的最佳范例之一。国际社会应当继续使东帝汶成为一个成功故事。我们将保持我们在该国的存在，我们愿为那里成功的建设和平方案作出贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在请马来西亚代表发言。

哈米顿先生（马来西亚）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团与其他代表团一道，祝贺你就任本月份安全理事会主席。我们还要赞扬你的前任法国常驻代表指导了安理会上月份的工作。

我感谢你和安理会成员召开这次公开辩论，审议秘书长依据第 1690（2006）号决议提出的报告。我还感谢东帝汶外交和合作部部长若泽・路易斯・古特雷斯先生作了极其重要的通报，并感谢秘书长特使伊恩・马丁先生全面介绍了报告。

我们欢迎秘书长的报告。从报告中可明确地看到，建国与和解是极为复杂和敏感的事项。同时，建立可持续的民主国家，将要求东帝汶人民更为成熟。因此我们希望，东帝汶领导人将竭力强调人民权利的问题。鉴于目前的事态发展，我们坚定地相信东帝汶领导人和人民愿意并有能力对付该国面临的种种关键问题。马来西亚认为，有了政治稳定和健全的经济和社会规划，经济将逐步向前和发展。

我们还赞扬安全理事会在东帝汶困难的时刻予以援助，尤其是支持部署国际安全部队，因为该部队已在维持该国和平与安全方面发挥了重要作用。由于安理会准备重新参与东帝汶事务，以建立一个后续特派团，因此关键的是必须评价和改善国际存在的质量和持续期限。在这方面，马来西亚支持设立多层面、综合的联合国维持和平特派团，优先考虑东帝汶人民的长期需要，并在这方面认识到他们迫在眉睫的人道主义和安全关切事项。我们相信，联合国有能力以全面、有效的方式，满足东帝汶在经济发展、教育、复苏、透明度、能力建设和伸张正义方面的需求。

东帝汶是国际社会中独立和主权的成员。在行使其各种权利时，2006 年 8 月 4 日东帝汶共和国总理给秘书长的信所载的请求，应该成为安全理事会和国际社会认真审议的依据。该请求旨在设立强有力的民事部门，同时建立一支有由联合国指挥和控制的小型军事部队为其后盾的兵力相当强的警察部队，这是按照帝汶人民的意愿规定新特派团任务的极其紧迫的事项。这一要求表明了东帝汶行使主权国家的权利。因此，我们吁请联合国和其他国际机构，包括国际安全部队，尊重东帝汶人民的这种精神和决定。

马来西亚将继续坚持其承诺，通过坚持不懈地支持联合国在维持国际和平与安全方面的中心作用，以集体方式实现全球和平。2003 年 8 月，马来西亚皇家警察部署了一支由 125 人组成的自我维持的部队，在联合国东帝汶支助团中服务，以组成一支支助东帝汶国家警察的国际警察部队。目前，按照马来西亚政府

和东帝汶政府的双边协定，马来西亚皇家警察继续部署一支多达 250 名警察人员的建制警察部队。

马来西亚政府一直在不断审查本身的立场，以期进一步参与东帝汶的事务。在这方面，马来西亚希望并愿意履行我们的义务，为驻东帝汶的新特派团提供多达 140 名警察人员的建制警察部队。马来西亚将继续向这一部门提供合格和训练有素的警官。

最后，从秘书长的报告中判断，马来西亚认为明确的是，国际社会必须评价和评估东帝汶政府和人民的进展及面临的挑战，而且负有共同的责任，在联合国东帝汶办事处缩编后促进东帝汶的进步和发展。对我们而言，至关重要的是满足该国在困难之时紧迫和必不可少的需求。在这方面，我国代表团期待通过一项全面的决议草案，以满足东帝汶的紧迫需求。

主席（*以英语发言*）：我请佛得角代表发言。

利马·达维加夫人（佛得角）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你并通过你感谢安理会成员允许佛得角代表团参加这次辩论，这对于东帝汶以及所有真正希望看到该国走上和平、稳定和进步之路的人而言都十分重要。由于这是我国代表团第一次在由你担任主席的安理会发言，请允许我祝贺你就任这一重要职位。我们祝你在履行任务时继续获得成功。

我国代表团表示赞赏秘书长两份内容十分丰富的报告，并感谢秘书长特使伊恩·马丁先生提出了关于东帝汶局势的见解深刻的通报和评估。

我们还感谢东帝汶外交和合作部部长若泽·路易斯·古特雷斯先生作了重要发言。

此外，我们还赞同葡萄牙语国家共同体执行秘书路易斯·达丰塞卡大使即将作的发言。

佛得角与东帝汶有着共同的重要历史、政治和文化关系，因此一贯支持帝汶人争取建立自由、独立和繁荣国家而与邻国和平共处的斗争。因此，我们一直在十分密切地注视实地的局势演变。

关于安全局势，我们很高兴地获悉帝汶当局采取的积极措施，这些措施旨在促进在民众中以及在主要政治利益有关者间的和解、信任和对话。但是，最近危机的根源尚有待得到处理。这是建国进程以及 2007 年举行第一次总统和议会选举获得成功的先决条件。因此，我们鼓励当局和所有利益有关者表明毅力、容忍和合作，以便加快这一进程。此外，如果要使这一艰巨的任务获得成功，就极其需要国际社会提供坚定的支助。

作为恢复该国正常秩序的国际努力的组成部分，我们赞扬澳大利亚、马来西亚、新西兰和葡萄牙发挥的作用。但是，正如帝汶当局本身所承认，目前的局势要求审查有关国际部队的现行安排。

因此，按照葡萄牙语国家共同体的共同立场，佛得角代表团支持帝汶当局的呼吁，即建立一个强有力、多学科和综合的可足以对付东帝汶目前局势的特派团。在建立一个由联合国控制和指挥的小型军事部门之后，这种特派团将对巩固和平与稳定以及在充分尊重东帝汶领土完整和主权情况下协助筹备选举进程极为重要。

我们高兴地注意到，秘书长已充分考虑到这一请求，并将之载入他的报告。我们相信，报告提出的提议值得安理会成员责无旁贷地予以落实，并相信特派团将获得必要的资源和手段，用以成功地履行它的任务。

只有通过全面处理东帝汶的各种发展挑战，才能在该国实现持久和平与稳定。在这方面，我们对东帝汶当局在开始执行各种长期新行动和计划方面所表现出的政治决心和领导能力感到鼓舞。这些行动和计划旨在加强仍然脆弱的国内稳定、巩固和进一步扩大在建国方面取得的重大进展以及应付政治、司法、法

律、经济和社会部门中的今后挑战。那些努力应该得到国际社会的坚定、慷慨和可持续支持。

因此我国代表团欢迎秘书长的建议。这些建议涉及如何加强安全和协助该国当局促进发展，而这种发展是助贫的、对性别问题敏感的、注重青年的以及旨在加强机构建设、国家治理和民主。佛得角准备继续与东帝汶和国际社会进行合作以实现那些目标。佛得角专家已经在一个国际合作框架内，在司法和公共行政领域中的能力和机构建设方面协助东帝汶当局。在双边方面，佛得角和东帝汶已经商定了在共同关心的领域中促进有成果的合作关系的计划和方案。

主席（*以英语发言*）：我请古巴代表发言。

马尔米耶卡·迪亚斯先生（古巴）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我首先代表古巴代表团赞扬你和你的工作班子在本月担任安全理事会主席时做的工作。我还非常欢迎东帝汶外交与合作部长若泽·路易斯·古特雷斯先生参加这次会议。我们感谢他今天上午做的很有价值的发言。我们还欢迎秘书长东帝汶问题特使伊恩·马丁先生参加会议并发言。

东帝汶的局势是由于该亚洲国家的体制不完善而造成的，它也是殖民主义和目前的不公正和排斥性的国际秩序所造成的有害后果的最能说明问题的例子之一。在涉及东帝汶和其他第三世界国家的局势时，联合国的注意力几乎总是完全放在安全问题上。在作法上，那些国家存在的紧急和严重结构性经济和社会问题只得到很少的注意或完全得不到注意。消除贫困和不发达是维护国际和平与安全的关键先决条件。没有发展就不会有和平，没有和平就不会有发展。

关于安全问题，国际社会在东帝汶的努力就像在任何其他国家中的努力一样应该充分尊重那个国家的主权和独立。东帝汶政府已表明它对各种国际行动者在一项联合国任务的范围内在该国的存在应该采取何种形式所持的立场。古巴认为，东帝汶政府和人民在这方面表达的愿望和利益应该得到安全理事会的适当考虑。

东帝汶人民和政府为在今后几年中克服各种挑战所需要的大量资源远远超出一个资源有限的国家的能力。在尊重其主权的基础上与该国进行真正的国际合作将是防止冲突和加强和平的主要途径之一。国际社会负有帮助东帝汶建立一个有政治稳定和可持续社会—经济发展的未来的道义义务。它必须作出认真的承诺，协助东帝汶政府培训人力资源和建立这个亚洲国家如此迫切需要的基础结构。

古巴作为一个小国在逾 45 年的时间里遭受了任何国家历来遭受的最残暴无情的经济、金融和商业封锁。古巴与东帝汶继续进行着规模有限的合作。古巴与该国的合作涉及各种部门，但主要是在保健领域。古巴提供的医疗援助包括治疗了 440 849 名病人，助产 3 620 次，进行了 2 198 次手术，为 7 496 人注射疫苗，以及挽救了 6 000 多人的生命。

尽管该国经历了那样的局势，但严格遵守不干涉东帝汶内政原则的古巴援助人员继续坚守他们的岗位。具体地说，古巴的医疗队——由 274 名保健人员组成，其中有 206 人是医生——是无私合作的榜样。他们在最困难的条件下拯救生命。除了提供基本和专科保健服务之外，这个医疗队还办班授课，开办了新成立的医疗学校。这个学校在 2005 年 12 月开课，共有 60 名学生。此外，40 多名临床化验员正在完成他们的学业，22 名 X 光技术员目前正在接受培训。作为对这种努力的补充，470 名来自东帝汶的青年正在古巴学习，其中大部分人准备在我国开始学医，而其他人将在其他专业中入学。

我们并不是在这里进行说教。古巴今天正在东帝汶做的事情只是一个很小的例子，表明通过国际合作与支持可以在该国取得大得多的成就——这主要是就那些拥有较多经济和财政资源的国家而言。我们确信，在联合国范围内也可以为东帝汶做更多的事。我

们希望，安全理事会的这次辩论将有助于制定符合东帝汶人民的实际需要的短期战略。

最后，我国代表团重申，东帝汶人民永远可以指望古巴有继续加强其援助和支持的不动摇决心。通过这样做，我们将是在履行一个义务，并表达我们对第三世界各国人民的感激——就今天而言是对东帝汶人民的感激，东帝汶人民一贯表现了与我国的坚定不移和持久不变的友好和团结。

主席（以英语发言）：我现在请新西兰代表发言。

班克斯女士（新西兰）（以英语发言）：我感谢秘书长关于东帝汶问题的报告和他关于联合国的今后参与的建议。我要特别赞扬伊恩•马丁特使和他的评估团小组所做的工作。他们对东帝汶今天面临的各种挑战进行了透彻和全面的分析。虽然报告中有一些内容使我们感到关切，但总的来说，我们认为，它提供了一个联合国在今后几年中参与东帝汶工作的一个非常健全的蓝图。

由于时间已晚，我的发言将只是正在分发的发言稿的摘要。

东帝汶的安全局势已经开始稳定。然而，仍然很明显的是，暴力的爆发继续是可能的，在今后一个时期将需要国际援助以保障东帝汶人民的安全。已经实现的稳定使为实现政治和社会和解而采取最初的步骤成为可能。必须保护和鼓励这个进程。

秘书长的报告突出介绍了新的联合国东帝汶特派团将会面对的各种困难。在这种背景下，新西兰衷心支持报告强调持久的承诺和协调的做法。我们认为，我们应当通过赋予新的联合国特派团经过扩大的初步任务规定并坚决表明必须延长这一任务而表明这种承诺。我们对东帝汶的长期承诺很可能是以年计算的，而不是以月计算的。

我们支持关于东帝汶同国际社会之间订立契约的呼吁，以确保该特派团同东帝汶政府的优先事项、计划和预算过程之间的协调。必须同联合国各基金和方案机构、多边捐助国和双边伙伴们谨慎协调而确立新的东帝汶特派团。

显然，新的特派团必须具有强有力和积极的领导。新的特别代表需要在利用资源方面具有灵活性，必须向东帝汶政府和人民展现其远见和权威。

报告指出，东帝汶国防和警察部队的失败是相互关联的。因此，我们欣见呼吁对安全部门进行全面的检查，包括改革国防和警察部门。这应当包括与东帝汶政府和公民社会就国家的真正安全需求和最适合于满足这些需求的构架进行“首要原则”的讨论。

在向新的联合国特派团提供军事支持方面，新西兰对报告中的各项建议感到满意。然而，我们意识到尚未就这些安排达成共识，我们期待着同各利益有关者密切合作，找到一种满足我们的所有关切的办法。新西兰作为目前稳定部队的出兵国之一而认为，东帝汶境内的军事存在不论如何演变，都必须赢得基础广泛的支持和具备明确承认的国际合法性。

报告提议确立一个实质性的联合国维持治安部门。新西兰仍然感到关切的是所争取的警察数量可能过高。联合国的警察将在维持治安的前线发挥短期的作用，但我们希望他们将能够迅速行动，同东帝汶国家警察合作，帮助其改革和复原。

我们注意到，把联合国的警察放在维持治安的前沿阵地以及随后初步增加同他们并肩巡逻的东帝汶国家警察的人数本身，不会导致建立新的和强大的东帝汶国家警察部队。过去一直依靠这一进程，并没有获得成功。重新建立东帝汶国家警察的工作，必须是一种微妙的进程，建立在某一个培训模式的基础上，并由来自一个双边伙伴的警察培训人员领导。

报告中关于司法和人权的建议至关重要。新西兰始终支持重罪股的工作，对它将恢复调查感到满意。

我们还认为，必须处理刑事司法制度日常运作所面对的各种问题。所有政府机构要具有实效并持久，就必须同全体东帝汶人保持联系。我们希望，特派团将作为其机构能力建设和施政工作的一部分，而鼓励政府——包括司法部门——用两种官方语言，即葡萄牙语和德顿语充分运转。

最后，我们继续敦促东帝汶领导人一道努力，重新赢得人民的信任。现在需要的是坚强和统一的领导。在这方面，我要祝贺古特雷斯外长获得任命，并感谢他提供的最新情况以及他所说的关于坚定承诺的话。

我们指望东帝汶的政治领导人为其国家的未来承担起责任，并恢复对政治进程的尊重。我们对最初的步骤感到鼓舞——必须继续采取这种步骤，我们必须尽全力提供持续的支持。

主席（以英语发言）：我请澳大利亚代表发言。

希尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：我们也借此机会感谢长谷川特别代表和联合国东帝汶办事处（联东办事处）的工作人员所作出的无私努力。我们还感谢伊恩·马丁和他的小组，祝贺他们对东帝汶局势进行的彻底和专业的调查。我们祝贺古特雷斯外长获得任命，并祝他未来顺利。

国际社会对东帝汶局势的恶化迅速作出反应，派遣一支国际稳定部队，成功地恢复了安全和稳定。

我们现在都有机会审议秘书长的综合报告，必须集中精力于同东帝汶合作向前推进，以确保该国未来的稳定、安全和繁荣。澳大利亚一直处于国际社会帮助东帝汶的努力的前列。针对这场危机，我们同马来西亚、新西兰和葡萄牙一道，向东帝汶派出了部队和警察。我们捐款 800 万澳大利亚元用以解决人道主义方面的问题。我们自 1999 年以来向该国提供了 4 亿 5 000 万澳大利亚元的发展援助。我们将在 2006 年和 2007 年期间提供预计 4 300 万澳大利亚元。其中将包括着重加强施政机构，包括法律和司法、公共行政和公共部门的财政管理等方面，并改进向乡村人口提供服务的情况。我们随时准备为新的联合国东帝汶特派团作出贡献。

澳大利亚作为东帝汶的一个亲密朋友和邻国，在确保该国作为一个稳定的民主政体而发展方面具有切身利益，我们愿意在国际社会确保东帝汶人民享有更美好未来的努力中发挥主导作用。

联合国还必须继续在支持东帝汶方面发挥强大的作用。联合国应当把其资源集中于联合国能够有所作为的、引起极度关切的方面。

我们欢迎秘书长报告中强调支持政治和社区的和解。要确保长期的稳定，联合国就必须帮助东帝汶解决政治困难。我们欢迎关于在明年选举之前向东帝汶提供选举援助的建议。这些选举标志着该国政治成熟方面的重要步骤，确保其成功符合我们所有人的利益。然而，支持选举的努力必须优先确保东帝汶建立选举机构，这种机构应被所有利益有关者接受为在所有方面保持政治中立、独立和专业性的机构。

我们对报告优先注重维持治安感到高兴。公共安全是建立民主政体和经济体的先决条件。我们此刻承认需要一支具备执行能力的部队。我们对强调社区维持治安的模式感到高兴，该模式不仅最大地满足当地的需求，而且还有助于建立公众的信任。

我们感到高兴的是，大家承认需要帮助建立一支可维持的东帝汶警察部队，这支部队将具备能够公平和公正地应付未来任何法律和秩序危机的信心和文化。我们将为维持治安提供大量的帮助。

未来的安全任务主要是维持法律和秩序的任务，但要由民警来完成。然而，我们承认在一段时间中将需要向警察提供军事支持，并为联合国的人员和财产提供更多的关切，这只能由军事部队来提供。我们还承认，在相当数量的高威力武器仍然下落不明的时候，应当得到军事部队的支持。

我们目前向国际稳定部队提供了多达 2 000 人的部队。尽管我们随着条件的改善而逐步缩减我们派遣的部队，但我们表示准备继续提供一支满足我刚才所提到的需求所必需的部队。我们要同东帝汶协商，让本区域参加这支部队，这样会获得迅速部署能力并向联合国提供安全。这将确保一直拥有自己的空运能力的灵活的部队，可以在短时间内得到支持以应付突发的情况——这支部队熟悉环境和任务，具有得到证明的指挥和控制能力。这将节省开支并使联合国特派团能够集中精力执行最好能够由联合国完成并存在实际需要的任务。关于警察和军事任务，我们认为，安全理事会根据《第七章》提供授权是重要的，以便使部队能够在他们理应获得的支助下有效发挥职能。

国际社会再次准备协助东帝汶，澳大利亚将发挥它的作用。新的联合国特派团为修复和重建在最近的危机中遭到破坏或摧毁的这些机构提供了重要机会，并进一步加强表现出反弹力的这些机构。

首先，联合国和国际社会中的许多东帝汶的朋友必须奠定基础，使东帝汶人民能够对其自己的事务承担责任。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙语国家共同体执行秘书路易斯•丰塞卡先生发言。

丰塞卡先生（葡萄牙语国家共同体）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你和安全理事会其他成员邀请葡萄牙语国家共同体参加本次重要会议，本次会议可望成为对东帝汶民主共和国的未来极其重要的决定的基础。

葡语国家共同体（葡语国家共同体）欢迎秘书长的报告（S/2006/628）及其结论，它们在很大程度上同我们在联合国各论坛上就这项议题发表的见解相吻合。

我谨赞扬伊恩•马丁先生为帮助寻找东帝汶危机的可持续解决方法所作的努力。我也谨支持东帝汶外交与合作部长若泽•路易斯•古特雷斯先生在安全理事会的发言。

同东帝汶的无数其他朋友一样，葡语国家共同体成员国非常关切导致安全理事会目前审议的局势的事件，并对其悲惨结果深感悲痛。2006 年 6 月 18 日，在这些事件发生之后，葡语国家共同体部长理事会在里斯本举行紧急会议并通过一项政治宣言，表示他们各国对东帝汶人民的声援，建议提供援助，并赞同东帝汶政府要求建立一个拥有警察、军事和文职部分的新的联合国特派团的请求，该特派团将支持稳定及和平建设努力。他们也表示，他们各国愿意参加这样一个特派团。

向东帝汶派出了一个部长级访问团，以评估局势和协助政府恢复稳定并走上被事件中断的发展道路的努力。2006 年 7 月 17 日在比绍举行的葡语国家共同体第六次国家元首和政府首脑会议审查了部长级访问团的结果，重申对东帝汶人民和政府的声援，重申东帝汶在所有方面充分行使其国家主权的权利，以便在和平与独立和没有任何局限或限制的情况下建设未来。

葡语国家共同体成员国认为，它们能够对实现东帝汶和平、稳定与民主的国际努力作出积极贡献。我们会员国过去表明了它们对东帝汶的承诺和声援，通过双边和联合国协调的方案下的国际倡议对该国的发展作出贡献。它们准备继续对联合国范围内目前为恢复东帝汶稳定所作的国际努力作出贡献。

我们高兴地注意到，秘书长关于联合国在东帝汶的今后作用的报告（S/2006/628）包含了葡语国家共同体部长理事会表明的立场。报告得到我们的赞同和

支持。我们注意到，报告还强调，联合国和国际社会其他方面在东帝汶的行动将同合法的全国政府合作与协调进行。我们同意，需要建立一支强大的警察部队和一支人数较少的联合国指挥和控制下的军事部队。我们认为，充分尊重东帝汶独立国家的主权及其机构是我们集体努力取得成功的基本先决条件。

特派团的大量注意力和资源将集中于安全部门改革这项关键任务。秘书长的报告认识到武装部队和警察部队内部的困难，需要为改革这些部门作出协调努力。这是一个非常重要的问题，应当对此作出严肃的决定——这些决定将需要作出长期规划并仔细思考军事部队在东帝汶未来的作用和责任。

报告也充分认识到需要进行更好的警察培训、加强警察的业务独立和内部责任制，以及要对警察行动进行可信、独立的文职督察。根据报告第 67 和 68 段中的意见和呼吁，葡语国家共同体成员国将考虑积极参与提供这一部门中的协助。

东帝汶评估团认识到，可持续的经济发展也必须成为特派团授权的一个核心因素，并认识到经济发展同安全之间的联系，指出贫困、高失业率和缺乏可预见的机会是冲突的根源。

葡语国家共同体强调的另一个非常敏感的问题就是东帝汶政治力量之间的对话，这是该国发展的一个基本条件。这应当反映在特派团的授权中，它必须强调政治斡旋与和解的必要性。葡语国家共同体部长们还强调了在 2007 年举行普选的重要性，以便巩固东帝汶的民主机构，并表示他们准备帮助确保选举进程的成功。特派团授权的一部分是选举支助，同时必须有一项亟需的方案，促进广泛的公民教育和民主。

人权、司法、机构能力建设、善政、社会性别和宣传是特派团授权的核心问题，我们希望，特派团的结构将使它能够达到这些目的。

我们知道，在世界事务的目前关头，一些更加迫切的问题吸引了国际注意力。但是，这不应当导致我们忘记东帝汶人民的困境或东帝汶的经历，一些时候以来，这似乎是——并且我们确信仍然可以是——联合国一个成功的故事。秘书长提议的“契约”看来是朝着这项目标迈出的正确的一步。

建设一个国家需要所有人的意愿、决心和民主参与。成为一个独立国家的四年的时间太短，无法取得这样深远的成就。国际社会可望做的事就是帮助东帝汶人民回到他们四年前走上的和解、和平与发展的道路。这并非遥不可及；这主要是在他们的新国家被欢迎成为联合国会员国时他们所作承诺的基础上更上一层楼。葡语国家共同体各国希望积极参与这方面的国际努力。

主席（*以英语发言*）：我的名单上没有其他人要发言。安全理事会就此结束了本阶段对其议程上项目的审议。

下午 1 时 10 分散会。